

Rahandusministeerium  
Riigihangete ja riigiabi osakond  
Endla 13  
10122 Tallinn

Teie 05.12.2016 nr 12.2-1/13309

Meie 07.12.2016 nr 4/289

## **Keskmise palga maksmise nõude kehtestamine hankemenetluses**

Austatud proua Mesilane

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (Kaubanduskoda) tänab Rahandusministeeriumit tagasiside eest, mis puudutab huvigruppide poolt tehtud ettepanekuid kehtestada riigihangete seaduses pakkujatele keskmise palga maksmise nõue.

Esmalt tunnustame ministeeriumi otsust tellida keskmise palga maksmise nõude rakendamise kohta sisuline analüüs, mis annab põhjaliku ülevaate hankemenetluses selle nõude kehtestamise võimalustest ning eeldatavatest mõjudest. Kaubanduskojal on hea meel tõdeda, et analüüsi tulemused toetavad kaubanduskoja poolt juba varasemalt Rahandusministeeriumile esitatud ettepanekut seada uue riigihangete seaduse (RHS) eelnõuga pakkujatele hankemenetluses kohustus maksta oma töötajatele töötasu, mis oleks vähemalt 70% vastava sektori keskmisest töötasust. Sarnaselt analüüsis märgitule oleme ka meie oma ettepanekutes viidanud, et analoogne süsteem on praktikas juba kasutusel näiteks Läti Vabariigis (töötasu määr 80% sektori keskmisest).

Analüüsi tulemustest nähtub, et keskmise palga nõude kehtestamine on põhimõtteliselt võimalik nii hankemenetlusest kõrvaldamise alusena kui ka pakkumuse maksumuse põhjendatuse kontrollimisel. Mõlema variandi eelduseks on see, et keskmise palga maksmise nõue kehtestatakse selgelt siseriiklikus õigusaktis, milleks täna saab olla eelkõige uus riigihangete seadus. Sama eeldus kehtib sisuliselt ka kolmanda võimaluse puhul ehk keskmise palga nõude tingimuse kasutamisel hankelepingus, mille kaalumist peab analüüsi teostaja hetkel kõige otstarbekamaks variandiks. Kuigi ka eelnõu praegune sõnastus ei takista hankijal hankelepingus keskmise palga nõude tingimust sätestada, ei ole hankelepingu tingimus käsitletav õigusnormina ja see võib kaasa tuua olukorra, kus keskmise palga nõue ei pruugi ühtviisi kohalduda kõikidele hankemenetluses osalevatele pakkujatele (Eesti vs välismaised pakkujad). Palgatingimuse kehtestamise õiguse ja täpsustava regulatsiooni sätestamine seaduses looks aga selguse pakkujatele hankemenetluses kehtestada võidavate tingimuste ning hankija sellekohase otsustusõiguse osas.

Arvestades eelpool kirjeldatud, hindab Kaubanduskoda Rahandusministeeriumi valmisolekut oma varasemad seisukohad keskmise palga tingimuse kasutamise osas üle vaadata. Peame keskmise palga nõude reguleerimist uues riigihangete seaduse eelnõus väga vajalikuks ja näeme seda olulise vahendina hankemenetluses alapakkumiste esitamise vastu võitlemiseks ning konkurentsiolukorra parandamiseks. Seda eelkõige ehitustööde tellimiseks korraldatavates riigihangetes, kuid kahtlemata võimaldaks keskmise palga nõude kasutamine muuta tõhusamaks ka teiste valdkondadega riigihankeid.



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

Seoses valminud analüüsiga ootab Kaubanduskoda, et Rahandusministeerium töötaks võimalikult kiiresti välja eelnõu keskmise palga maksmise tingimuse regulatsiooni kohta, et lisada vastavad sätted ka uue riigihangete seaduse eelnõusse. Eelnõu väljatöötamisel saab aluseks võtta Kaubanduskoja poolt 15.06.2015 Rahandusministeeriumile esitatud ettepanekud keskmise palga maksmise tingimuse kehtestamiseks<sup>1</sup>, mille rakendamist tellitud analüüs ka toetab. Kuna analüüsis tuuakse lisaks välja ka selged valikuvariandid keskmise palga tingimuse kehtestamiseks riigihankeõiguses, on hetkel olemas piisav alusinformatsioon keskmise palga nõude kehtestamise regulatsiooni väljatöötamiseks. Ootame jätkuvalt ka huvigruppide kaasamist eelnõu väljatöötamisse ning oleme valmis regulatsiooni valmimisel igakülgsest abiks olema.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Mait Palts  
Peadirektor

Koostanud: Kadi Laanemäe [kadi.laanemae@koda.ee](mailto:kadi.laanemae@koda.ee) 604 0071

---

<sup>1</sup> Eesti Kaubandus-Tööstuskoja 15.06.2015 kiri nr 4/167, milles on keskmise palga maksmise tingimusega seotud ettepanekuid täpsemalt kirjeldatud põhjendamatult madala maksumusega pakkumuste teema all.