



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

Rahandusministeerium  
[kersti.rahlin@fin.ee](mailto:kersti.rahlin@fin.ee)  
[info@rahandusministeerium.ee](mailto:info@rahandusministeerium.ee)

Teie 24.03.2026 nr 1.1-26/1356-1

Meie 30.04.2026 nr 4/88

## Arvamuse esitamine audiitortegevuse seaduse väljatöötamiskavatsuse kohta

Lugupeetud Jürgen Ligi!

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Rahandusministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust audiitortegevuse seaduse väljatöötamiskavatsuse kohta, mis muudab audiitorkontrolli ja ülevaatuse kohustuse tekkimise aluseid ning lihtsustab audiitorteenuse lepingu sisu nõudeid.

Peame oluliseks, et väljatöötamiskavatsuse alusel koostatav eelnõu ei sisaldaks muudatusi, mis tõstaksid audiitorteenuse hinda ega vähendaks teenuse kättesaadavust. Lisaks teeme ettepaneku säilitada erand, mille kohaselt ei laiene raamatupidamise aastaaruande auditi kohustus aktsiaseltsile, millel on üks või kaks aktsionäri. Teeme ka ettepaneku tõsta kohustusliku auditi ja ülevaatuse piirmäärasid müügitulu või tulu ja varade osas vähemalt 20%. Järgnevalt selgitame oma seisukohti lähemalt.

### 1. Ühe või kahe aktsionäri aktsiaseltsi auditi kohustus

Väljatöötamiskavatsuse punktis 3.6 tehakse ettepanek kaotada kehtiv erand, mille kohaselt ühe või kahe aktsionäri aktsiaseltsile audiitorkontrolli kohustus ei laiene, ning siduda auditi kohustus üksnes müügitulu või tulu ja varade mahtudega ning töötajate keskmise arvuga, mitte enam aktsionäride arvuga. See tähendab, et iga aktsiaselts, kus on üks või kaks aktsionäri, peaks hakkama väljatöötamiskavatsuse kohaselt täitma raamatupidamise aastaaruande auditi kohustust.

Kaubanduskoda ei poolda ühe või kahe aktsionäri aktsiaseltsidele raamatupidamise aastaaruande auditi kohustuse kehtestamist. Leiame, et mida vähem on omanikke, seda väiksem on ka risk, et erinevate huvipoolte vahel tekib vajadus sõltumatu kinnituse järele. Erandi kaotamine laiendaks seega auditi kohustuse nendele aktsiaseltsidele, kus kohustusliku kontrolli vajadus on küsitav, tuues nendele kaasa täiendava kulu.

Rõhutame, et erandi säilitamine ei välista ühe või kahe aktsionäri aktsiaseltsi võimalust audit vabatahtlikult tellida, kui nad seda vajalikuks peavad. Lisaks kehtib auditi kohustus, kui ühe või kahe aktsionäri aktsiaseltsi raamatupidamise aastaaruande näitajad ületavad audiitorkontrolli piirmäärasid.

#### EESTI KAUBANDUS-TÖÖSTUSKODA

TOOM-KOOLI 17, 10130 TALLINN / REGISTRIKOOD 80004733 / TEL: +372 604 0060 / KODA@KODA.EE / WWW.KODA.EE

EESTI KAUBANDUS-TÖÖSTUSKODA ON SUURIM ETTEVÕTJAJD ESINDAV ORGANISATSIOON EESTIS, Kuhu kuulub üle 3500 ettevõtte, kellest enamik on väikese- ja keskmise suurusega. KOJA LIIKMED ANNAVAD ÜLE 40 PROTSENDI EESTI ETTEVÕTETE KÄIBEST, LIGI 40 PROTSENTI PUHASKASUMIST JA TASUVAD ÜLE 40 PROTSENDI RIIKLIKEST MAKSUDEST. KODA ESINDAB JA KAITSEB KÕIGI ETTEVÕTJATE ÜHISHUVE NING ON MITTERIIKLIK JA APOLIITLINE ORGANISATSIOON.



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

### **Kaubanduskoja ettepanek:**

**Palume eelnõu koostamisel säilitada erand, mille kohaselt ei laiene raamatupidamise aastaaruande auditi kohustus aktsiaseltsile, millel on üks või kaks aktsionäri.**

#### **2. Auditi ja ülevaatuse piirmäärade tõstmine**

Kehtiva audiitortegevuse seaduse § 91 lõike 1 kohaselt on audit kohustuslik raamatupidamiskohustuslasele, kelle raamatupidamise aastaaruandes toodud aruandeaasta näitajatest vähemalt kaks ületavad alljärgnevat tingimusi:

- 1) müügitulu või tulu 5 000 000 eurot;
- 2) varad bilansipäeva seisuga kokku 2 500 000 eurot;
- 3) keskmine töötajate arv 50 inimest.

Lisaks on audit kohustuslik raamatupidamiskohustuslasele, kelle raamatupidamise aastaaruandes toodud aruandeaasta näitajatest vähemalt üks ületab alljärgnevat tingimusi:

- 1) müügitulu või tulu 15 000 000 eurot;
- 2) varad bilansipäeva seisuga kokku 7 500 000 eurot;
- 3) keskmine töötajate arv 180 inimest.

Auditoortegevuse seaduse § 92 lõike 1 kohaselt on ülevaatus kohustuslik raamatupidamiskohustuslasele, kelle raamatupidamise aastaaruandes toodud aruandeaasta näitajatest vähemalt kaks ületavad alljärgnevat tingimusi:

- 1) müügitulu või tulu 2 000 000 eurot;
- 2) varad bilansipäeva seisuga kokku 1 000 000 eurot;
- 3) keskmine töötajate arv 24 inimest.

Lisaks on ülevaatus kohustuslik raamatupidamiskohustuslasele, kelle raamatupidamise aastaaruandes toodud aruandeaasta näitajatest vähemalt üks ületab alljärgnevat tingimusi:

- 1) müügitulu või tulu 6 000 000 eurot;
- 2) varad bilansipäeva seisuga kokku 3 000 000 eurot;
- 3) keskmine töötajate arv 72 inimest.

Oleme seisukohal, et kehtivaid auditi ja ülevaatuse piirmäärasid tuleb tõsta. 2024. aastal tegime ettepaneku tõsta auditi ja ülevaatuse piirmäärasid vähemalt 50%, tuginedes asjaolule, et viimati tõsteti piirmäärasid 2016. aastal ning alates sellest hetkest oli tarbijahinnaindeks tõusnud Statistikaameti andmete kohaselt 57,5%. 2025. aastal



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

jõustused audiitoritegevuse seaduse muudatused, millega tõusid auditi ja ülevaatuse kohustuse piirmäärad müügitulu või tulu ja varade puhul üksnes 25%.

Kaubanduskoja hinnangul ei olnud 2025. aastal auditi ja ülevaatuse piirmäärade tõus 25% võrra piisav. 25%-line kasv kattis toona vähem kui poole tegelikust tarbijahinnaindeksi kasvust alates 2016. aastast. Seega oleme endiselt seisukohal, et piirmäärad peaksid täiendavalt tõusma 20% võrra võrreldes 2025. aastal jõustunud tasemega.

Oleme teadlikud, et audiitoritegevuse seaduse § 91<sup>1</sup> kohaselt on Rahandusministeerium kohustatud analüüsima üks kord kahe aasta jooksul audiitorkontrolli kohustuse tekkimise tingimusi ning vajaduse korral algatama nende ajakohastamise. Peame seda kohustust igati asjakohaseks. Samas leiame, et ei ole põhjendatud oodata järgmist analüüsiringi, vaid piirmäärade tõstmine tuleks sätestada juba väljatöötamiskavatsuse järgses eelnõus arvestades piirmäärade kasvu mahajäämust tarbijahinnaindeksi kasvust.

Varasemates ettepanekutes oleme lisaks tarbijahinnaindeksi aspektile toonud välja veel mitmeid põhjendusi, miks piirmäärade tõstmine on vajalik, ning omame samu seisukohti ka praegu. Piirmäärade 20% võrra tõstmine vabastaks veelgi rohkem ettevõtjaid auditi või ülevaatuse kohustusest, mis aitaks vähendada nende ettevõtjate töökoormust ja kohustustega seonduvaid kulusid. Seeläbi leeveneks ka teenuste kättesaadavuse probleem nende ettevõtjate jaoks, kellel endiselt säiliks kohustus audititeks või ülevaatusteks. Muudatusega kaasneks ettevõtjatele positiivne mõju, mis kaaluks meie hinnangul üles üliväikese mõju majanduskeskkonna usaldusväarsuse vähenemisele.

### **Kaubanduskoja ettepanek:**

**Palume eelnõusse lisada säte, mille kohaselt tõusevad auditi ja ülevaatuse kohustuse piirmäärad vähemalt 20%. Võttes aluseks kehtiva seaduse, palume audiitoritegevuse seaduses sätestatud piirmäärad asendada vastavalt:**

- paragrahvi 91 lõike 1 punktis 1 arv „5 000 000“ arvuga „6 000 000“;
- paragrahvi 91 lõike 1 punktis 2 arv „2 500 000“ arvuga „3 000 000“;
- paragrahvi 91 lõike 2 punktis 1 arv „15 000 000“ arvuga „18 000 000“;
- paragrahvi 91 lõike 2 punktis 2 arv „7 500 000“ arvuga „9 000 000“;
- paragrahvi 92 lõike 1 punktis 1 arv „2 000 000“ arvuga „2 400 000“;
- paragrahvi 92 lõike 1 punktis 2 arv „1 000 000“ arvuga „1 200 000“;
- paragrahvi 92 lõike 2 punktis 1 arv „6 000 000“ arvuga „7 200 000“;
- paragrahvi 92 lõike 2 punktis 2 arv „3 000 000“ arvuga „3 600 000“;

Loodame, et peate võimalikuks Kaubanduskoja kommentaare ja ettepanekuid arvesse võtta.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Eesti Kaubandus-Tööstuskoja peadirektor



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

100

Sandra Melani Mellikov  
[Sandramelani.mellikov@koda.ee](mailto:Sandramelani.mellikov@koda.ee) 6040071