



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

Riigikogu sotsiaalkomisjon  
heidi.barot@riigikogu.ee  
sotsoalkomisjon@riigikogu.ee

Teie 16.04.2026 nr 1-1/15-837/3

Meie 30.04.2026 nr 4/87

## **Arvamuse esitamine töölepingu seaduse muutmise seaduse 837 SE eelnõu kohta**

Lugupeetud Signe Riisalo!

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Riigikogu sotsiaalkomisjoni võimaluse eest avaldada arvamust töölepingu seaduse muutmise seaduse 837 SE eelnõu kohta. Kaubanduskoda toetab eelnõuga plaanitavaid muudatusi, kuna need lihtsustavad alaealiste töötamise reegleid ja muudavad noorte tööle võtmine paindlikumaks. Alljärgnevalt esitame kaks täiendusettepanekut eelnõu kohta.

### **1. Alkoholi käitlemise erand vähemalt 16-aastastele alaealistele**

Kehtiva korra kohaselt ei tohi alaealist rakendada töödel, mis on seotud alkoholi käitlemisega, välja arvatud ladustamisel või edasitoimetamisel kaubanduslikul eesmärgil, kui on tagatud, et alaealine puutub selle käigus kokku üksnes avamata pakendis alkoholiga.

Kaubanduskoda teeb ettepaneku taastada eelnõus alkoholiseaduse § 47 lõike 5 muudatus, mille kohaselt võib vähemalt 16-aastast alaealist rakendada töödel, mis on seotud alkoholise joogi valmistamise, müügiks pakkumise ja müügiga.

Muudatustel on laiem positiivne mõju. Esimese töökogemuse omandamine on noorte arengu seisukohalt oluline, sest see kujundab tööharjumust, arendab erinevaid oskusi (näiteks suhtlemisoskust, meeskonnatöö oskust) ning suurendab vastutustunnet. Turismi- ja toidlustussektor pakub noortele ühte esimest võimalust omandada neid oskusi reaalses töökeskkonnas.

Seejuures on Eestis noorte töötus püsinud kõrge ning eriti keeruline on olukord koolinoortel ja neil noortel, kes otsivad oma esimest töökohta. Eestis on pikaajaline probleem 15- kuni 24-aastaste noorte tööpuudus, mis on alates koroonakriisist püsinud umbes 20% juures. Kui Statistikaameti andmete kohaselt 2019 aastal oli 15-24 aastaste

**EESTI KAUBANDUS-TÖÖSTUSKODA**

TOOM-KOOLI 17, 10130 TALLINN / REGISTRIKOD 80004733 / TEL: +372 604 0060 / KODA@KODA.EE / WWW.KODA.EE

EESTI KAUBANDUS-TÖÖSTUSKODA ON SUURIM ETTEVÕTJAJD ESINDAV ORGANISATSIOON EESTIS, Kuhu kuulub üle 3500 ettevõtte, kellest enamuse on väikese- ja keskmise suurusega. Kõja liikmed annavad üle 40 protsendi Eesti ettevõtete käibest, ligi 40 protsendi puhaskasumist ja tasuvad üle 40 protsendi riiklikest maksudest. Koda esindab ja kaitseb kõigi ettevõtjate ühishuve ning on mitteriiklik ja apoliitiline organisatsioon.



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

noorte töötuse määr 11,1%, siis 2020. aastal oli see juba 17,9% ning 2025. aasta seisuga oli töötuse määr noorte seas juba 20,7%.<sup>1</sup>

Kaubanduskoja poolt välja käidud muudatus aitaks seda probleemi leevendada, sest võimaldaks töandjatel rakendada noori senisest laiemas ulatuses ning looks seeläbi rohkem sobivaid töökohti just noortele, kes soovivad tööturule siseneda ja esimest töökogemust saada. Selline lahendus ei ole vajalik üksnes töandjate paindlikkuse suurendamiseks, vaid ka noortele, sest see annab neile võimaluse astuda esimesi samme tööelus.

Mõistame, et tegemist on tundliku teemaga ning varasemalt arutelu all olnud ettepanek on saanud kriitikat. Samas leiame, et kriitika suurim põhjus (alaealiste kaitse) on antud juhul piisavalt maandatud. Esiteks annab tööle asumiseks nõusoleku alaealise seaduslik esindaja ehk vanem, kes hindab ise, kas konkreetne töökeskkond on tema lapse jaoks sobiv. Kui vanem leiab, et see nii ei ole, ei anna ta nõusolekut ehk antud otsus peaks jääma lapsevanemale ja riik ei pea seda valikut tema eest tegema. Iga vanem saab hinnata, millises keskkonnas tema laps saab töö tegemisega hakkama või milline keskkond on tema hinnangul sobiv lapsele töö tegemiseks. Teiseks lasub töandjal kohustus tagada, et alaealine töötab sobivates ja seaduslikult lubatud tingimustes.

Samuti soovime rõhutada, et antud ettepanek ei puuduta kõiki alaealisi, vaid üksnes neid, kes on vähemalt 16-aastased. Seega ei ole tegemist üldise alaealiste tööpiirangute leevendamisega, vaid kitsalt piiritletud erandiga, mis puudutab ainult vanemat noorterühma ja kindlaid tööülesandeid.

Lisaks teeme ettepaneku laiendada sama erandit nii, et see hõlmaks ka alkoholiseid jooke sisaldanud jooginõude koristamist ja pesemist. Kui 16-aastane tohib alkoholset jooki lauda viia ja müüa, peab tal olema õigus sama klaas hiljem laualt ära viia ja pesta. See täiendus on teenindusprotsessi terviklikkuse tagamiseks väga oluline.

### **Kaubanduskoda teeb ettepaneku sõnastada alkoholiseaduse § 47 lõige 5 järgnevalt:**

*„(5) Alaealist ei tohi rakendada töödel, mis on seotud alkoholi käitlemisega, välja arvatud juhul, kui:*

- 1) tegu on alkoholi ladustamise või edasitoimetamisega kaubanduslikul eesmärgil ja on tagatud, et alaealine puutub selle käigus kokku üksnes avamata pakendis alkoholiga;*
- 2) töö on seotud alkoholise joogi valmistamise, müügiks pakkumise või müügiga käesoleva seaduse § 3 lõike 1 punktide 1 ja 5 tähenduses või alkoholiseid jooke sisaldanud nõude koristamise ja pesemisega ning alaealine on vähemalt 16-aastane.“*

### **2. Abistavad koristustööd 13-15 aastastele alaealistele toitlustusasutustes**

Kaubanduskoda teeb ettepaneku täiendada alkoholiseaduse § 47 lõiget 5 uue punktiga, mille kohaselt võib 13–15-aastast alaealist rakendada toitlustusasutustes abistavates töödes, mis hõlmavad laudade, nõude ja klaaside koristamist ja pesemist, sealhulgas

<sup>1</sup> [https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu\\_tooturg\\_tooturu-uldandmed\\_aastastatistika/TT330/table/tableViewLayout2](https://andmed.stat.ee/et/stat/sotsiaalelu_tooturg_tooturu-uldandmed_aastastatistika/TT330/table/tableViewLayout2)



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

alkohoolseid jooke sisaldanud nõude koristamist ja pesemist, tingimusel, et alaealine ei osale alkohoolse joogi serveerimises ega müügis.

Rõhutame, et tegemist on kitsa ja täpselt piiritletud erandiga. Erand ei anna alaealisele õigust alkoholi puudutada, serveerida ega müüa.

Kaubanduskoja hinnangul on muudatus oluline eelkõige noorte jaoks. Toitlustussektor on traditsiooniliselt üks peamisi sektoreid, kus noored omandavad oma esimese töökogemuse, mille käigus nad õpivad täitma tööülesandeid tähtaegselt, suhtlema klientide ja kolleegidega ning kandma igapäevast tööalast vastutust. Need oskused ja harjumused on noorte hilisema tööelu aluseks. Lisaks looks selline lahendus tööandjatele vajaliku paindlikkuse. Rõhutame, et ka siin toimivad samad kaitsemehhanismid nagu eelnevas punktis loetletud, st tööle asumiseks on vajalik lapsevanema nõusolek ning tööandja vastutab töötingimuste seaduslikkuse eest. Samuti ei anna erand alaealisele mingit õigust alkoholi serveerida ega müüa.

**Kaubanduskoda teeb ettepaneku lisada alkoholiseaduse § 47 lõikesse 5 punkt 3 järgmises sõnastuses:**

*„(5) Alaealist ei tohi rakendada töödel, mis on seotud alkoholi käitlemisega, välja arvatud juhul, kui: ./.../*

*3) töö on seotud alkohoolseid jooke sisaldanud nõude koristamise ja pesemisega ning alaealine on 13-15 aastane ja ei osale alkohoolse joogi valmistamises, serveerimises ega müügis.*

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Eesti Kaubandus-Tööstuskoja peadirektor

Ireen Tarto  
Ireen.tarto@koda.ee