

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 23.12.2020 nr 24.1-1/2020/7922

Meie 19.01.2021 nr 4/14

Arvamuse esitamine Euroopa Komisjoni võrgu- ja infosüsteemide turvalisuse direktiivi ettepaneku osas

Lugupeetud Siim Sikkut

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust Euroopa Komisjoni võrgu- ja infosüsteemide turvalisuse direktiivi ettepaneku (edaspidi: ettepanek) osas, mille eesmärgiks on uuendada ja kaasajastada hetkel kehtivat võrgu- ja infosüsteemide turvalisuse direktiivi. Toome järgnevalt esile mõned ettepanekud ja märkused.

1. Ettepaneku kohaselt on liikmesriikidele jäetud 18 kuud, et direktiiv üle võtta, aga ka asjakohastele ettevõtetele peaks olema ettenähtud kindel aeg, mil neil on võimalik end uute kohustustega vastavusse viia. Arvestada tuleb sellega, et ettevõtete halduskoormus suureneb seoses erinevate nõuetega vastavusse viimise ning nende täitmisega. Seega on ettevõtetele vajalik jätta mõistlik aeg, et neil oleks võimalik oma tegevus uute kohustustega kooskõlla viia.
2. Märgime, et direktiivi kohaldamisala võiks kehtida ainult eelkõige „suurtele ettevõtetele“ ning keskmise suurusega ettevõtted võiksid olla kohaldamisalast välja jäetud. Eelkõige seetõttu, et direktiivis märgitud nõuete täitmine tooks nendele ettevõtetele kaasa liialt suure halduskoormuse ning kulude kasvu.
3. Kaubanduskoda on seisukohal, et ettepaneku artikli 31 lõikes 4 sätestatud trahvimäärad on ebaproportsionaalselt suured (10 miljonit eurot või 2% aastasest ülemaailmsest käibest sõltuvalt sellest, milline neist on suurem). Trahvide puhul toome esile, et info nende määramise osas on esitatud liialt üldiselt ning neid ei ole piisavalt täpselt sisustatud. Samuti võivad ebaproportsionaalselt suured trahvid kaasa tuua väiksemate ettevõtete maksejõuetuse. Trahvimäärade suurus peaks olema seotud konkreetsete rikkumiste ning nende raskusastmetega, et ettevõtete jaoks oleks tagatud võimalikult suur õigusselguse määr.
4. Ettepaneku artiklis 17 lõikes 1 on pandud liikmesriikidele kohustus tagada, et elutähtsate ja teiste oluliste teenuse pakkujate juhtivorganid kinnitaksid

ESTONIAN CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY / ЭСТОНСКАЯ ТОРГОВО - ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА
TOOM-KOOLI 17, 10130 TALLINN / REG NO 80004733 / TEL: +372 604 0060 / KODA@KODA.EE / WWW.KODA.EE / WWW.ENTERPRISE-EUROPE.EE

EESTI KAUBANDUS-TÖÖSTUSKODA ON SUURIM ETTEVÕTJAJD ESINDAV ORGANISATSIOON EESTIS, Kuhu kuulub ligi 3400 ettevõtet, kellest enamik on väikese- ja keskmise suurusega. Kaubanduskoda liikmed annavad üle 40 protsendi Eesti ettevõtete käibest, ligi 40 protsendi puhaskasumist ja tasuvad üle 40 protsendi riiklikest maksudest. Kaubanduskoda esindab ja kaitseb kõigi ettevõtjate ühishuve ning on mitteriiklik ja apoliitiline organisatsioon.



riskihalduse meetmed, teostaksid järelevalvet nende rakendamise üle ja oleksid vastutavad sätestatud kohustuste mittetäitmisest. Sama artikli lõige 2 seab liikmesriikidele kohustuse tagada, et juhtivorganite liikmed osaleksid regulaarselt vastavatel koolitustel. Suure tõenäosusega ei ole liikmesriikidel võimalik seda nõuet efektiivselt täita, seega ei pea me mõistlikuks ettepanekus antud kohustuse kehtestamist.

5. Ettepaneku kohaselt on uuendatud ettevõtete teavitamiskorda. Muudatused kehtivas regulatsioonis peavad olema põhjendatud ning arusaadavad. Ettevõtetele on väga oluline, et teavitamiskohustused oleksid võimalikult selged ning kohustuste sisu ja ulatus peaksid olema täpselt määratletud. Samal ajal ei ole mõistlik nõuda liialt detailseid raporteid ning muud infot, millel ei pruugi olla erilist praktilist väärtust (ettepaneku pp 55 ja art 20). Samuti oleme seisukohal, et vaheportiti esitamise nõue võiks olla ettepanekust välja jäetud (art 20 lg 4 p b).
6. Ettepaneku artikkel 29 punkt 5 b kehtestab, et vastutusele võib võtta elutähtsa teenuseosutaja juhtivorgani liikme, kui teenuseosutaja pole täitnud temale direktiivist tulenevaid nõudeid. Samuti näeb antud punkt ette teenuseosutaja koosseisus juhtimisfunktsioone täitva isiku tagasikutsumise, juhul kui selle isiku tegevuse või tegevusetuse tulemusena ei täida teenuseosutaja temale kohalduvaid nõudeid. Kaubanduskoja arvates ei ole piisavalt põhjendatud ega õigustatud juhtorganite liikmete või juhtimisfunktsioone täitvate töötajate tagasi kutsumine ainuüksi direktiivile mittevastamise põhjusel ning selline nõue sekkub ebaproportsionaalselt suurel määral ettevõtete tegevusse. Riskina tasub mainida, et spetsiifiliste teadmistega isiku tagasikutsumine võib omakorda tekitada situatsiooni, kus tema asemele tuleb isik, kelle jaoks probleemidele lahenduse leidmine võib võtta märkimisväärselt kauem aega ning seetõttu ei saavuta ettevõtte võimalikult kiiresti olukorda, kus ollakse nõuetega vastavuses.
7. Rõhutame, et Eesti peaks uuendatud direktiivi üle võtma miinimumnõuetega, mis ei lisaks asjakohastele ettevõtetele ebaproportsionaalselt suurt halduskoormust ja kulude tõusu.

Loodame, et peate võimalikuks meie seisukohtade arvesse võtmist.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts
Peadirektor



EESTI
KAUBANDUS-
TÖÖSTUSKODA

Koostanud: Mari-Lii Piiskop mari-lii.piiskop@koda.ee 6040072