

Korruptsioonivastane tegevuskava 2021-2025

Eesmärk

1. Eestis on korruptsiooni ennetamisel juhindutud kolmest korruptsioonivastasest tegevuskavast, millest viimane kehtis perioodil 2013-2020. Seni kehtinud korruptsioonivastase strateegia eesmärkideks oli edendada teadlikkust korruptsioonist, suurendada otsuste ja tegevuste läbipaistvust ning arendada uurimisasutuste uurimisvõimekust ja hoida ära julgeolekut ohustavat korruptsiooni.
2. Üldjoontes on eesmärgid, mida korruptsioonivastasele poliitikale seada, jäänud samaks ka täna, uuendamist vajab aga tegevuskava, kuidas nende sihtide poole liigutakse. Käesoleva tegevuskava eesmärgiks on välja tuua olulisemad lähiaja tegevused, mis aitavad eesmärkide saavutamisele kaasa. Valdkonnad, millele tähelepanu pööratakse, on:
 - 2.1. **Riigi tegevuse läbipaistvus:** õigusloome protsess ja selle mõjutamine, korruptsioonivastane seadus, riigihanked ja toetused, andmete kättesaadavus ning riskide hindamine;
 - 2.2. **Kohalike omavalitsuste (KOV) tegevuse läbipaistvus:** sisekontrollisüsteemid ning planeeringud ja ehitusload;
 - 2.3. **Aus ärikeskkond:** ettevõtjate teadlikkus ja avalike (riigi/KOV) ettevõtete tegevus;
 - 2.4. **Teadlikkus ja teavitaja kaitse:** seaduse vastuvõtmine ja selle rakendamine;
 - 2.5. **Valdkondlik läbipaistvus:** keskkond, tervishoid, heaolu, sport;
 - 2.6. **Korruptsioonisüütegude uurimine:** nii korruptsiooni kui sellega seotud süütegude uurimine;
 - 2.7. **Korruptsioonivastase poliitika mõju hindamine:** valdkondlikud uuringud.

3. Tegevuskava koostati justiitsministeeriumi juhtimisel koostöös korruptsiooni ennetuse võrgustikuga. Tegevuskava ei ole lõplik, vaid seda on võimalik jooksvalt täiendada uute tegevustega. Tegevuskava kiidab heaks vabariigi valitsus.
4. Tegevuskava täitmist koordineerib justiitsministeerium läbi korruptsiooniennetuse võrgustiku, kuhu iga ministeerium ja tegevuskava täitmise eest vastutav asutus määrab oma esindaja. Igal asutus vastutab tegevuskavas toodud oma tegevuste täitmise eest.

Senised tegevused ja nende mõju

5. Strateegia tulemuslikkust ning korruptsioonivastase tegevuse mõju hinnatakse eelkõige uuringute ja rahvusvaheliste soovitude ja hinnangute abil. **Registreeritud korruptsioonikuritegude arv on võrreldes 2013. aastaga langenud 77%**, samuti on langenud menetletud kriminaalasjade arv, vastavalt 48%. Langus registreeritud kuritegude statistikas tuleneb suures osas sellest, et varem registreeriti palju selliseid kuritegusid, mis olid seotud ühe ja sama kriminaalasjaga (nt tehnoulevaatuspunktiga seotud juhtumid, kus esines korduvalt altkäemaksu võtmine ühe isiku poolt), viimastel aastatel ei ole selliseid kriminaalasju enam ette tulnud.
6. Korruptsioonivastase strateegia 2013-2020 üheks sihiks oli suurendada valitsuse võimekust korruptsiooni ennetada, eesmärgi üheks indikaatoriks oli elanike hinnang riigi korruptsioonivastasele tegevusele. 2012. aasta Eurobaromeetri uuringu järgi arvas 32% Eesti inimestest, et valitsuse korruptsioonivastased jõupingutused on tulemuslikud. 2017. aasta uuringu järgi oli see näitaja 2% tõusnud ning 34% elanikest arvas, et riigi

jõupingutused on tulemuslikud¹, samas 2020. aastal langes see tagasi 2012. aasta tasemele².

7. **Inimeste kokkupuude korrupsiooniga on justiitsministeeriumi ohvriuringu (2019) andmetel vähenenud.** Enamik inimesi ei ole ametnikele meelega maksnud: 4% ohvriuringule vastanutest oli viimase aasta jooksul ametnikule maksnud, osutanud vastuteene või toonud kingituse; 4% teadis kedagi teist, kes oli nii teinud.³ Ka korrupsiooniuring (2017) viitab, et tervikuna on inimeste korrupsiooniteadlikkus paranenud ning vastuvõtlikkus korrupsioonile vähenenud – hüpoteetilises olukorras maksaks altkäemaksu alla kolmandiku vastajatest (27%), samas kui 10 aastat varem oli sama näitaja peaaegu poole kõrgem (44%). Korrupsiooni ei peeta küll peamiseks ühiskondlikuks mureks, ent arvatakse, et see on levinud, eelkõige seaduste ostmiseks ja riigihangete võitmiseks.
8. Eesti seadis 2013. aastal korrupsioonivastase strateegiaga sihi jõuda **Transparency Internationali korrupsiooni tajumise indeksis kõige vähem korrumpeerunud riikide rühma** (indeksi väärtus peab olema üle 64 palli) ning see eesmärk ka saavutati. 2020. aasta veebruaris sai Eesti Transparency International korrupsioonitajumise indeksis 74 punkti, millega on Eesti 18. kohal 180 riigi seas⁴. Eesti edestas indeksis paljusid Euroopa Liidu riike, sealhulgas Prantsusmaad (23. koht), Portugali (30. koht) ja Hispaaniat (30. koht). Vahepeal on loodud ka teisi riigijuhtimise

läbipaistvuse mõõdikuid, kus Eesti positsioon on samuti väga hea, näiteks Index of Public Integrity⁵ seab Eesti 12. kohale, kus paistame positiivselt silma eelarve läbipaistvuse ning pressivabadusega.

9. Euroopa Nõukogu juures asuva **GRECO** soovitude täitmise poolest on Eestil küllaltki hea seis: Eesti on GRECO riikide hulgas viiendal kohal soovitude täitmisel – 74% IV hindamisvoorus Eestile antud soovitusest on täidetud, mis on aidanud kaasa prokuratuuri, kohtute ning parlamendi tegevuse läbipaistvuse suurendamisele.⁶ Samas jätkub V hindamisvoor, mille soovitusel puudutavad kõrgete ametiisikute ja politsei korrupsiooni ennetamist.
10. Ka **EL õigusriigi** hindamisaruandes⁷ on Eesti saanud positiivset vastukaja, samas on soovitatud sisse viia vilepuhujate kaitse regulatsioon ning tagada lobitegevuse ning riigihangete läbipaistvus.
11. Mõned olulisemad läbipaistvust suurendanud tegevused viimase seitsme aasta jooksul on olnud:
- 11.1. **Korrupsioonihoiakute kujundamiseks ja teadlikkuse suurendamiseks avalikus sektoris:** viidi läbi hulgaliselt koolitusi eelkõige KOV-i, tervishoiu- ja haridustöötajatele, samuti loodi [korrupsiooni ning huvide konflikti e-koolitus](#)⁸.
- 11.2. **Ettevõtjate teadlikkuse tõstmiseks ning äritegevuse läbipaistvuse suurendamiseks** lisati korrupsiooniga seotud küsimused vastutustundliku ettevõtluse indeksisse, viidi läbi ärikorrupsiooni uuring ja sellest johtuvalt

¹ Special Eurobarometer, Corruption Report October 2017 URL: file:///C:/Users/katlin.kruusmaa/Downloads/ebs_470_en.pdf, lk 64

² Special Eurobarometer, Corruption Report 2020, lk 84
file:///C:/Users/katlin.kruusmaa/Downloads/ebs_502_report_en.pdf

³ Kuritegevus Eestis 2019. Justiitsministeerium URL: <https://www.kriminaalpoliitika.ee/kuritegevuse-statistika/korrupsioon.html>

⁴ Korrupsioonitajumise indeks reastab riigid avaliku sektori korrupsiooni tajumise järgi. Indeks reastab riigid 100-pallisel skaalal. 0 kajastab kõrget tajutud

korrupsiooni ning maksimaalse hindega 100 hinnatakse riiki, mida tajutakse korrupsioonivabana. Vt www.transparency.org

⁵ <https://integrity-index.org/>

⁶ <https://www.rferl.org/a/fighting-graft-in-government-institutions/30654809.html>

⁷ https://ec.europa.eu/info/publications/2020-rule-law-report-communication-and-country-chapters_en

⁸ November, 2020 seisuga oli hitsa.moodles testi läbinud üle 600 avaliku sektori töötaja, sellele lisanduvad veel asutuste moodles läbinute arvud. YouTube videoid on vaadatud tuhandeid kordi.

loodi mitmeid tööriistu korruptsiooniriskide hindamiseks erasektoris, nt [Lihtne enesehindaja ettevõtjale](#), [Müüdimurdja ettevõtjatele](#), tõlgiti ja levitati altkäemaksuvastast ISO standardit. Lisaks on MTÜ Korruptsioonivaba Eesti algatanud ausa ettevõtluse võrgustiku.

11.3. **Noorte korruptsioonialaste hoiakute kujundamiseks** on koostöös ülikoolidega viidud koolides läbi korruptsiooniteemalisi tunde (justiitsministeeriumi poolt koolitatud tudengid on gümnasistidele läbi viinud külalistunde) ning jõutud ca 1000 peamiselt eestikeelsete, aga ka venekeelsete noorteni; samuti on tegemisel ülikoolide õppekavade analüüs, mille tulemusena soovitakse ettevõtluse erialade õppekavadesse integreerida ärietika ja korruptsiooni ning majanduskuritegude temaatikat.

11.4. **KOV töökorralduse läbipaistvuse suurendamiseks** panustati eelkõige sisekontrollisüsteemide loomise toetamisele, nt loodi [e-keskkond korruptsiooniriskide hindamiseks](#) ja anti välja juhiseid korruptsiooni ennetuseks ja sisekontrollisüsteemide väljatöötamiseks ning koolitati KOV töötajaid sisekontrollisüsteemi loomiseks.⁹

11.5. **Riigiasutuste tegevuse läbipaistvuse suurendamiseks, ning korruptsiooni ja mõjutamise ärahoidmiseks õigus- ja riigikaitseasutustes ning kohtutes** viidi hariduse, kultuuri, keskkonna valdkondades läbi põhjalikud korruptsiooniriskide kaardistused ning muudeti asutustes vastavaid protseduure (kehtestati huvide konflikti vältimise korrad, koolitati inimesi jne); muudeti sõidukite tehnölevaatust ning autojuhilubade taotlemist puudutav korruptsioonikindlamaks ning politseis, prokuratuuris ja kohtutes seati sisse huvide konflikti vältimise korrad/koodeksid/koolitused; tehti riigiraha portaali riigiraha.fin.ee arendus, mis võimaldab saada parema ülevaate riigisektori kulutustest. Lisaks viidi korruptsiooniennetuse kontaktide võrgustiku osalusel läbi esmane analüüs kõrgete ametiisikute korruptsiooniriskide süsteemseks

hindamiseks ning parimate praktikate jagamiseks huvide konflikti vältimisel.

11.6. **Riigihangete läbipaistvuse tõstmiseks:** mindi üle elektroonilistele riigihangetele, sh elektroonilisele infovahetusele, mis võimaldab jälgida mh suhtlust hankeprotsessis; samuti seati sisse nõue huvide konflikti puudumise kinnituseks riigihanke protsessis.

11.7. **Ruumilise planeerimise läbipaistvuse suurendamiseks:** loodi digiarendused, mis lihtsustavad andmete kättesaadavust ja suurendavad valdkonna läbipaistvust. 2019. aasta lõpus seati kõigile kehtestatavatele planeeringutele ühtsed nõuded, mis on aluseks kõigile muudele valdkonna digiarendustele (ühtne andmekogu, võimalik menetluse infosüsteem, varem kehtestatud planeeringute tagantjärele digiteerimine). KOVides on koostamisel uued üldplaneeringud, mis kehtestavad selgemad maakasutus- ja ehitusreeglid suuremas osas KOV-des. Koostati ruumilise planeerimise riigihangete juhiseid, koolitati ja juhendati valdkonna spetsialiste¹⁰.

11.8. **Toetuse andmise otsuste läbipaistvuse suurendamiseks:** toetusi jagavad asutused on tegelenud korruptsiooniriski maandamisega. Mitmete ministeeriumide haldusalas asuvate struktuurvahendite jagamisega tegelevatel asutustel on olemas huvide konflikti vältimise reeglid ning loodud korruptsiooni vältiv töökorraldus, sh on ette nähtud taandamise kohustus, tugevdatud siseaudiitori rolli, laiendatud riigihangete korraldamise kohustust jms.

11.9. **Tervishoiu läbipaistvuse suurendamiseks** arendati üle-eestilist digiregistratuuri ning patisendiportaali, millest viimane võimaldab ravikindlustatud isikul saada patsiendiportaalis ülevaate, millised on olnud kulutused tema ravile ravijuhumi kaupa. Muudeti kriminaalmenetluses nõ põhjendamatu tervisetõendite esitamist nii, et lõpliku otsuse menetluselt puudumise kohta teeb kohtunik, kaasates selleks vajadusel kohtuarsti.

⁹ Nt [KOV sisekontrollisüsteemi korraldamise juhiseid](#) ja [Sisekontrolli loomise ja korruptsiooni ennetamise juhiseid omavalitsustele](#),

¹⁰

https://www.rahandusministeerium.ee/sites/default/files/Regionaalareng_poliitika/soovitud_ruumilise_planeerimise_hangete_labiviimiseks_2018-02-26.pdf

Samuti viidi suuremates haiglates läbi koolitusi ning võeti vastu siseregulatsioonid huvide konflikti vältimiseks (ITK, LTKH; PERH).

- 11.10. **Uurimisasutuste uurimisvõimekuse arendamiseks ja julgeolekut ohustava korrupsiooni ärahoidmiseks** suurendati kriminaaltulu tuvastamise võimekust (nt prokuratuuris on tööl finantsanalüütikud) ning arendati analüüsil põhinevat uurimisvõimekust. Tervikuna on aga korrupsioonikuritegudega seotud kriminaalasjade arv aastas langenud: 2012. a menetleti ca 100 korrupsiooni puudutavat kriminaalasja aastas, täna ca 50¹¹- silmas on peetud menetlusi, milles registreeriti mõni korrupsioonikuritegu.

Tänane olukord: kitsaskohad

Riigi tegevuse läbipaistvus

Õigusloome protsess, sh lobitegevus

12. Kuigi üldjoontes on Eesti seadusloome protsess läbipaistev ja kaasav, siis korrupsiooniuuringu (2017) põhjal arvavad elanikud, et seaduste ostmise ja riigihangete korrupsioon on levinud. Üheks mureks on seaduste jm avaliku võimu otsuste võimalik mõjutamine lobistide poolt, mis ei ole lõpuni läbipaistev: täna ei ole Eestis lobi mõiste defineeritud ning lobistidega toimunud kohtumiste kohta puudub info. Demokraatlikus ühiskonnas on kõigil õigus huve esindada ning ühiskonnal on omakorda õigus teada, kes, milliste vahendite ja millise eesmärgiga poliitikakujundamist mõjutab ning kuivõrd neid arvamusi arvesse on

¹¹ <https://www.kriminaalpoliitika.ee/kuritegevuse-statistika/korrupsioon.html>

¹² <https://rm.coe.int/fifth-evaluation-round-preventing-corruption-and-promoting-integrity-i/1680900551>

¹³

https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/elfinder/article_files/mojude_hindamise_me_toodika.pdf

võetud. Puuduvad ka üldisemad kõrgemate ametiisikute (ministrite ja poliitnõunike) huvide konflikti juhised. Huvide konflikti vältimise juhised oleks eetikapõhimõtete kogum ministritele ja nende nõunikele, mis aitab huvide konflikti realiseerumist vältida. Tegemist oleks läbipaistvuse kultuuri kujundavate põhimõtete, mille rikkumise eest ei ole sanktsioone ette nähtud, küll aga eeldatakse ministrite ja nende nõunike teadlikkust nendest ja vastavust põhimõtetele, ning mille kehtestamist eeldab Eestilt ka GRECO¹².

13. Seaduseelnõude koostamisel hinnatakse Eestis täna üpris põhjalikult erinevaid võimalikke mõjusid, mis kavandatava regulatsiooni või muudatuste mõjul tekivad – kontrollküsimumustikuga saab välja selgitada sotsiaalsed, majanduslikud, keskkonna- jne mõjud¹³. Samas seni ei ole meil hinnatud loodava õigusakti võimalikke korruptiivseid mõjusid, mida peamiselt küll Eestist suurema korrupsiooniga riikides on kasutatud¹⁴. Kavandatava tegevuskava raames soovitakse sellist hindamist soodustada, et hinnata loodava eelnõu mõju läbipaistvusele.

Korrupsioonivastane seadus

14. Korrupsioonivastane seadus rakendus 2013. aastal ning viimase seitsme aasta jooksul on seda mitmel korral täiendatud. Vastavalt GRECO hinnangule on Eesti korrupsioonivastane seadus mitmekülgne, mida täiendavad ametnikele ja nn tavaametiisikutele suunatud online juhendid ja õppematerjalid¹⁵. Samas on seaduse rakendades ilmnenud kitsaskohti, mida tegevuskava raames tuleks analüüsida ning millele lahendused leida. Nende hulgas tuleb selgust luua ametiisiku mõiste piirides (nt millisel juhul on arst ametiisik) ning seotud isiku ja toimingupiirangu ulatuses (nt täna ei loeta ametiisikut seotud isikuks, kui seos tuleneb ametiisiku

¹⁴ http://rai-see.org/wp-content/uploads/2015/06/Comparative_Study-Methodology_on_Anti-corruption_Assessment_of_Laws.pdf

¹⁵ <https://rm.coe.int/fifth-evaluation-round-preventing-corruption-and-promoting-integrity-i/1680900551>

ametikoostusest, nt esindamisest äriühingu nõukogus, ent tuleb analüüsida, kas tänane regulatsioon on piisav ja vastab tegeliku elu vajadustele ja vajadusel vastavalt seadust kohendada) jms.

Riigihanked ja toetused

15. Eestis korraldatakse ca 98% riigihangetest elektroonselt, mis on suurendanud riigihangete läbipaistvust. Ettevõtjate esindusorganisatsioonide (nt Kaubandus Tööstuskoja) sõnul aga tajuvad ettevõtjad riigihangete tingimusi siiski aegajalt näilisena. Läbipaistvust aitaks suurendada hanke üle otsustajate avalikustamine. Kuigi täna on loodud võimalus riigihangete registrisse (RHR) märkida hangete hindajad, pole see kohustuslik. Hindamiskomisjonide liikmete nimede (isikukoodide) esitamine registrile võimaldaks kuvada seoseid otsustajate ja hankevõitjate vahel (vt ka ptk „Andmed ja nende kättesaadavus). Hindamiskomisjonide liikmete nimede kohustuslik registreerimine RHRs ja avaandmetena kättesaadavaks tegemine hanke toimumise järgselt eeldab riigihangete seaduse muutmist ning ka RHR arendusi.
16. Lisaks on võimalik hankeprotsessi muuta läbipaistvamaks ka väikeostude puhul (asjad ja teenused alla 30 000€, ehitustööd alla 60 000€) ilma bürokraatiat suurendamata – see eeldab selliste ostude korraldamist RHR-i kaudu. RHR senisest suurem kasutamine väikeostude puhul eeldab asutuste hankekordadesse vastava nõude sisseviimist ning RHR võimaluste tutvustamist hankijatele, samuti RHR kasutajamugavamaks muutmist.

Andmed ja nende kättesaadavus

17. Erinevates registrites olevate andmete avaandmetena kättesaadavaks tegemine ning nende omavaheline seostamine üldjuhul suurendab protsesside läbipaistvust. Näiteks oleks võimalik erinevates riigi infosüsteemides olevate andmete omavahelise parema seostamise abil paremini välja tuua võimalike huvide konfliktiga tehinguid (nt riigihangete

registri ja äriregistri, saldoandmike infosüsteemi andmete omavaheline seostamine võimaldab suurendada tehingute läbipaistvust) ning luua automaatseid hoiatussüsteeme. Tänapäevaks on osaliselt valminud rakendus opener.ee, mis seostab erinevaid andmeid omavahel (loob seoseid erakondadele annetanute, riigiettevõtete ja sihtasutuste nõukogude liikmete ning viimaste hankevõitjate vahel), mida aga tuleks edasi arendada, lisades sinna andmeid kui ka funktsionaalsust.¹⁶

18. Andmevahetus ja koostöö aitaksid kaasa ka läbipaistvuse suurendamisele eelkõige EL toetuste puhul. Täna puudub toetuste valdkonnas keskne ülevaade toetuste saajatest (kes ja mis eesmärgil toetusi on saanud), mis omakorda tekitab soodsa pinnase projektide topelt-rahastamiseks. Seda aitaks vältida laialdasem andmete vahetamine. Täna puudub ka toetusi andvate asutuste vahel koostöö, mida oleks võimalik parandada keskse asutuse määramisega, mis muuhulgas koordineeriks erinevate toetuse andjate vahelist suhtlemist, andmete vahetamist vms. Vajalik on andmeterviklikkuse tagamine nii, et erinevatest toetusi puudutavatest andmebaasidest oleks võimalik masinloetaval kujul info kokku koguda ja omavahel ka võrrelda.
19. Andmete kättesaadavuse ja omavahelise ristkasutusega oleks võimalik muuta tõhusamaks korruptsiooni- ja majanduskuritegude, nt soodustuskelmuste kriminaalmenetlemist. Rahapesu ja selle eelkuritegude tõkestamiseks on eraõiguslikel juriidilistel isikutel kohustus hoida ja koguda asjakohaseid andmeid tegelike kasusaajate kohta, mis mh eeldab tegelike kasusaajate registri arendamist. Vajalikud on ka äriregistri arendused, mis võimaldavad ettevõtteid puudutavat infot äriregistrisse koondada, seal välja näidata ning infot teiste süsteemide kaudu lingitavalt tarbida.

Riskide hindamine ja maandamine

¹⁶ Sealjuures tuleb arvestada, et nt äriregistri andmete avaandmetena kättesaadavaks tegemine eeldab lisafinantseeringuid.

KOV tegevuse läbipaistvus

Sisekontrollisüsteemitugevus

20. GRECO hinnangul on seni korruptsiooni ennetuses ja teadlikkuse tõstmisel kõrged ametiisikud (eelkõige ministrid ja poliitnõunikud) saanud teiste avaliku sektori töötajatega võrreldes ebavõrdselt vähe tähelepanu – neile pole spetsiaalseid huvide konflikti ennetamist puudutavaid käitumisjuhiseid (koodeksit), nad ei ole saanud ka spetsiaalset nõustamist ega koolitust (vt ka p 12), samas on nende otsustel väga suur mõju ning eeskuju roll ülioluline. Kuigi valdkondlikke korruptsiooniriske teatud regulaarsusega Eestis hinnatakse, ei sisalda need kõrgete ametiisikute korruptsiooniriske, millest tuleneb vajadus selliseid riske süsteemselt hinnata, hõlmates ka kõrged ametiisikud. Riigikontroll soovitas¹⁷ justiits- ja riigihalduse ministriile selgitada asutustele korruptsiooniriskide hindamise vajadust ning pakkuda välja selleks sobiv praktika. Muuhulgas vajab Rahandusministeeriumi 2013. aastal koostatud juhendmaterjal Riskijuhtimine¹⁸ kaasajastamist.

21. Avaliku teenistuse seaduse üldreegel on, et avaliku teenistuse vaba ametikoht täidetakse avaliku konkursi korras, teatud juhtudel on lubatud sisekonkurss ja on ka osa ametikohti, mida võib täita konkursita (ATS § 16) – erandid on tehtud Eestis õiguskaitseasutuste juhtidele. Näiteks politsei- ja piirivalveseadusele (PPVS) kohaselt, nagu on tähelepanu juhtinud ja vastava soovitusena andnud ka GRECO, ei ole kohustust politseiametnikele teha avalikku konkurssi, mis kohaldub ka peadirektori osas. Kui tehakse ikkagi avalik konkurss peadirektori leidmiseks, kohaldatakse tippjuhtide värbamise ja valiku ning arendamise ja hindamise korda (VV määrus 26.06.2013 nr 100). Samas on just avalik konkurss parimate sõelumiseks läbipaistva ning professionaalse avaliku teenistuse orgaaniline osa, mis aitab välja sõeluda kandidaate, kellel on väga kõrged eetilised ning tippjuhile omased kompetentsid. Seega tuleb ka õiguskaitseautuste juhtide leidmiseks korraldada avalikke konkursse.

22. Hästi toimiv sisekontrollisüsteem aitab ära hoida korruptsiooni ning on läbipaistva juhtimise lahutamatu osa. Sisekontrollisüsteem sisaldab kordasid juhiseid jms organisatsiooni seaduspäraseks toimimiseks, nt toetuste andmise ja hangete läbiviimise korrad, töötajate korruptsiooniteadlikkus, mida ei tohiks segi ajada siseauditiga, sisekontrollisüsteemi ühe osaga, mille ülesandeks on hinnata ressurside, tegevuste ja otsuste asjakohasust, eesmärgipärasust ja seaduslikkust. Toimiva sisekontrollisüsteemi ülesehitamine vajab paljudes omavalitsustes olulist tähelepanu ja riigi poolset toetust. Valminud on küll KOVi sisekontrollisüsteemi korraldamise juhendid ja toimunud ka toetavad koolitused, aga samas tuleb paljusid kohalikke omavalitsusi jätkuvalt toetada sisekontrollisüsteemi ülesehitamisel ja koolitamisel - valdkond on lai ning pole ühtset ja ainust kõigile omavalitsusüksustele sobivat lahendust. Ühe lahendusena sisekontrollisüsteemi tõhustamiseks on ka omavalitsusüksustes teatud perioodi tagant siseauditi läbiviimise kohustamise vajadus ning vastava regulatsiooni kehtestamine.

23. 2019. aastal registreeriti 72 korruptsioonikuritegu, neist 33% kohalikes omavalitsustes. Suur osa korruptsiooni ennetusest on seotud teadlikkuse tõstmisega, mistap tuleb tegeleda KOVi teenistujate, valitsuse ja volikogu liikmete teadlikkuse tõstmisega korruptsiooniriskidest oma töös ning sisekontrollisüsteemi vajalikkusest. Vajadust jätkuva juhendamise järgi näitas ka 2020.a kevadel KOVi juhtide seas läbi viidud küsitlus, milles toodi

¹⁷ Kontrolliaruanne: Riigi 2018. aasta raamatupidamise aastaaruande õigus ja tehingute seaduslikkus

¹⁸

https://www.rahandusministeerium.ee/et/system/files_force/document_files/riskijuhtimine.pdf?download=1

nt välja, et vajatakse lisateadmisi KOVi äriühingute, sihtasutuste töös osalemisest, toimingupiirangutest jmt¹⁹.

Planeeringud ja ehitusload

24. Planeeringute menetlemine ja ehituslubade andmine on ulatusliku kaalutlusruumi ning kohaliku omavalitsuse autonoomiaga valdkond, kus alati ei ole võimalik objektiivselt määrata, milline peaks olema maa sihtotstarve või mitu korrust majale ehitada. Tehtud otsustel on majanduslik mõju nii ettevõtetele kui ka eraisikutele, seotud osapooli ning kooskõlastajaid on menetlustes palju ning need on mahukad. Seetõttu on planeeringute menetlemine ja lubade väljastamine, erinevad otsustused kavandatavate ehitiste otstarvete, mahtude, juurdepääsude jm kaasneva taristu osas soodne pinnas korruptsioonijuhtumitele. KOVi kaalutluse sisulist korrektsust ei saa kontrollida riikliku järelevalve ega ka kohtuliku kontrolli käigus, st kohus saab hinnata menetluse läbiviimist, mitte valitud lahenduse otstarbekust. 2020. aastal valminud ruumilise planeerimise rohelises raamatus²⁰ tuuakse välja, et planeeringute koostamist tajutakse kõrge korruptsiooniriskiga tegevusena ning valdkonnas on esinenud korruptsioonijuhtumeid. Ruumilise planeerimise kontekstis on rohelises raamatus välja pakutud parendustegevusi, mille elluviimine toimub ruumilise planeerimise poliitika ja praktika kujundamise raames. Samas tõdetakse, et valdkonnale omase suure kaalutlusruumi tõttu jääb siiski teatav korruptsioonirisk.

25. Arendajatega sõlmitavatel kokkulepetel (nt kes rajab taristu, kuidas panustatakse lasteaedade rajamisse jms) puuduvad selged õiguslikud raamid ja sageli pole info ja sõlmitud kokkulepped avalikud. Kohaliku kasu instrumentide ja talumishuvi analüüsile²¹ tuginedes tuleb mh

planeeringute valdkonnas välja töötada suuremat läbipaistvust, õigusselgust ja võrdset kohtlemist tagavad regulatsioonid ja suunised. 2020. aasta lõpu seisuga on ruumilise planeerimise valdkonnas vastavad õigusaktide muudatused ette valmistamisel. Algatatud on ka IT arendused, mis koostoides aitavad kaasa ehitus- ja planeerimisvaldkonna läbipaistvamaks muutmisele.

Aus ärikeskkond

Ärikorruptsiooni ennetamine

26. Ettevõtjate teadlikkus ärikorruptsioonist on madal, tihti ei tunta ärikorruptsiooni erinevaid vorme ning samuti ei osata endas näha kannatanut ja korruptiivse teo võimalikke tagajärgi. Mõningaid ärikorruptsiooni liike ei peeta korruptiivseks, näiteks tehingutasu²² või hankeprotsessis sõprade ja tuttavate eelistamist²³. Riigi roll ärikorruptsiooni ennetamisel saab olla eelkõige teadlikkuse tõstmine ning ausa äritegevuse motiveerimine, nii näiteks saab riik selgitada tehingutasu ja huvide konflikti olemust ja mõju ärikeskkonnale ning ka konkurentsialaste rikkumiste vältimise olulisust - ettevõtjate teadlikkus turu toimimisest ja reeglitest aitab ennetada raskemaid juhtumeid. Riik saab omalt poolt motiveerida ettevõtjaid vastutustundlikult ning kestlikult tegutsema.

27. Audiitoritel on võimalik oma töö käigus korruptsiooniga seotud juhtumeid märgata, kuid klientidega sõlmitavate lepingute konfidentsiaalsustingimuste tõttu nad ei lähe sellest sageli teavitama politseid, vaid annavad töötajate rikkumiste puhul teada kliendile (tööandjale), eeldades omakorda, et klient ise teavitab politseid. Samas

¹⁹

https://www.korruptsioon.ee/sites/www.korruptsioon.ee/files/elfinder/dokumendid/omavalitsuste_kusituslus.pdf

²⁰ <https://planeerimine.ee/static/sites/2/ruumilise-planeerimise-roheline-raamat.pdf>

²¹

https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/riigikantselei/strateegiaburoo/taluvushuvi_mojuanaluusi_lopparuanne.pdf

²² Kickback

²³ Vt nt <https://www.korruptsioon.ee/et/privatecorruptionstudy>.

klient ei soovi mainekahju jm põhjustel politseid ise teavitada. Nii võivad jääda avastamata nii väiksemad kui ka suuremad erasektori korrupsioonijuhtumid.

28. Raamatupidamise aastaaruande eesmärk on anda ülevaade raamatupidamiskohustuslase finantsseisundist, majandustulemusest ja rahavoogudest. Igal aastal esitab ligikaudu 60% ettevõtjatest jt kohustatutest majandusaasta aruande õigeaegselt, 20% esitab selle hilinemisega ja 20% jätab esitamata. Majandusaasta aruannete õigeaegse esitamise tagamiseks tuleb tõhustada riigipoolset järelevalvet ning „nügida“ ettevõtjaid jt aruannet korrektselt ja õigeaegselt esitama.

Riigi ja KOV äriühingud ning sihtasutused

29. Nimetamiskomitee, mis on tegutsenud alates 2017. aastast, on parandanud riigi osalusega äriühingute juhtimist. Nimetamiskomitee initsiatiivil viiakse alates 2018 a läbi nõukogude enesehindamisi, mis aitab tuvastada kitsaskohti nõukogude ja äriühingute tegevuses ning suunata nõukogu esimehe ja vastava kantsleri tähelepanu probleemide ennetamisele ja lahendamisele. Rahandusministeeriumi hinnangul on seniste hindamiste põhjal võimalik järeldada, et nõukogud on oma töös professionaalsed, tegeledes süsteemselt äriühingute strateegilise juhtimise korraldamise ja järelevalvega. Nimetamiskomitee on aidanud kaasa nõukogude pädevuse tõstmisele ning onupojapoliitika (poliitilise korrupsiooni) ennetamisele, samas tuleks tähelepanu pöörata, et riigi äriühingute nõukogude liikmete valikuprotsess oleks jätkuvalt läbipaistev ning erialastel teadmistel ja kogemustel põhinev²⁴. Rahandusministeerium on koostöös Tartu Ülikooliga 2017. aastal avaldanud käsiraamatu²⁵ riigi äriühingute ja sihtasutuste nõukogu liikmetele nende töö paremaks

korraldamiseks ning korraldab sama koostöö raames välja töötatud koolitusprogrammi alusel nõukogu liikmetele koolitusi.

30. Riigi äriühingud saavad olla teistele eeskujuks vastutustundliku ning korrupsioonivabal äritegevusel, kohaliku omavalitsuse äriühingud aga võiksid järjest rohkem juhinduda läbipaistvast toimepõhimõtetest. Nii saab kohaliku omavalitsuse volikogu revisjonikomisjon viia kohalikele omavalitsusele kuuluvates äriühingutes läbi kontrole, samuti riigi eeskujul nimetada nõukogude liikmeid vastavalt teadmiste, mitte poliitilisele kuuluvusele. Juba 2017. aastal leidis justiitsministeeriumi juures tegutsenud korrupsiooni ennetuse nõukogu „Korrupsiooni ennetamine omavalitsustes – 11 sammu“²⁶, et edaspidi võiksid omavalitsused kehtestada kohustuse otsida oma äriühingute ja sihtasutuste nõukogu liikmete kandidaadid läbi avaliku konkursi, nagu seda on tehtud riigivaraseaduses nimetamiskomitee instituudiga. Samuti võiks seada piirangud KOV ühingute sponsorlustevõtmisele (RVS, § 88), kus toetusi võib maksta vaid teatud piiratud juhtumitel. Tuleb arvestada, et tegemist on KOV iseotsustusõiguse temaatikaga, mistap tuleks omavalitsustele soovitada vastavad korrad kehtestada, mis sisaldaks juriidiliste isikute poolt makstavaid toetusi, nõukogude liikmete kandidaatide leidmist, vallaesindajatest nõukoguliikmete aruandluskohustust volikogus jne.

Teadlikkus

31. Lisaks ettevõtjate teadlikkuse tõstmise vajadusele (vt p 25) tuleb tähelepanu pöörata ka teistele sihtrühmadele, eelkõige noortele. Nagu viitab ka korrupsiooniuring²⁷, oskavad noored vähem korrupsiooni ära tunda, nad on tolerantsemad korrupsiooni suhtes, korrupsiooni suhtes tolerantsemad on ka nooremad ettevõtete juhid.

²⁴ Sama printsiipi tuleks järgida ka sihtasutuste nõukogude komplekteerimisel.

²⁵

https://www.rahandusministeerium.ee/sites/default/files/Riigivara/Osalused/nk_liikme_kasiraamat.04092020.pdf

²⁶ Vt

https://www.korrupsioon.ee/sites/www.korrupsioon.ee/files/elfinder/dokumendid/kov_korrupsioonivastased_sammud.pdf

²⁷ <https://www.korrupsioon.ee/et/korrupsioon-eestis-kolme-sihtruhma-uuring-2017-0>

32. Kuigi avaliku sektori töötajate korrupsiooniteadlikkus on viidatud uuringu kohaselt keskmisest kõrgem, jätkatakse ka avaliku sektori, eelkõige kohaliku omavalitsuste töötajate ja volikogude liikmete ning kõrgete ametiisikute huvide konflikti ja eetikaalase teadlikkuse tõstmisega.

Teavitaja kaitse

33. Vihjeandmine ehk väärkäitumisest teavitamine on Eestis alareguleeritud ning vaid vähestes organisatsioonides on loodud vastavad teavitamise võimalused. 2021. aasta lõpuks peab Eesti üle võtma ELi samateemalise direktiivi, mis seab riigisisesele seadusandlusele kõrged standardid. Tuleb luua kaheastmeline teavitussüsteem, nt peavad kõik riigiasutused ja üle 50 töötajaga ettevõtted ja kohaliku omavalitsuse asutused sisse seadma vihjeandmise mehhanismid, sh konfidentsiaalsust tagavad vihjekanalid. Tegevuskava raames koostatakse vastav eelnõu, toetatakse organisatsioone selle rakendamisel läbi koolituste, vihjeliinide sisseseadmise jms.

Valdkondlik läbipaistvus

Keskkond

34. Korrupsiooniennetusel on läbipaistvusega, mis väljendub suuresti protsesside ja otsuste avalikkuse määras, otsene seos. Mida suuremal määral on avalikud ja juurdepääsetavad asjakohased menetlusreeglid, otsustamise etapid, dokumentide eelnõud, protsessi käigus esitatud poolt- ja vastuargumendid, lõplikud otsused jmt, seda väiksem on tõenäosus erahuvide domineerimiseks, samas suureneb vahelejäämise risk.

35. Keskkonnaministeeriumi hinnangul on võimalik keskkonnalubade ja -litsentside andmisel, riigimaade müügil ja rentimisel ning metsaregistri andmete käitlemisel suurendada läbipaistvust ja parandada olemasolevaid protsesse. Riigimaade müügi ja rentimise puhul on esitatud etteheiteid, et toimuv ei ole mõnel juhul kõikidele osalistele arusaadav, jälgitav ja mõistetav. Kõlanud on väiteid põhjendamatu eelistamise osas; keskkonnalubadel on oluline roll keskkonnakasutuse reguleerimisel, metsaregistri teemal on probleeme juurdepääsupiiranguid omavate andmete mitteshipärase kasutamisega (sh mil viisil metsafirmad kasutavad juurdepääsupiiranguga andmeid), mistap keskkonna valdkonnas tegeletakse eelisjärjekorras nimetatud protsesside läbipaistvuse suurendamisega.

Tervishoid

36. Läbipaistvuse suurendamine tervishoiu valdkonnas on jätkuvalt oluline: tegemist on defitsiitse teenusega, kus nõudlus ületab pakkumist, mis valdkonna korrupsioonitundlikumaks teeb, mille tõestuseks on see, et Eesti elanikel on enim kokkupuuteid korrupsiooniga just tervishoius ning viimaste aastate jooksul ei ole see ka muutunud – ca 8-9% inimestest väidab, et neil on meelega kogemus suheldes arstidega²⁸. Patsientide kokkupuuted korrupsiooniga raviastutustes vajavad põhjalikumat uuringut, et eristada siirad tänuavaldused mõjutamisest jms-st.

37. Ravimisektoris on probleemiks puudulik ravimite juurdehindluse piirmäärade süsteem ning selle killustatud järelevalve. Järelevalvet teostavate asutuste tegevuse efektiivsust ja mõjusust saab tõsta läbi asutuste omavahelise info jagamise võimaluste arendamise. Piiratud ressursside korral kontrollitegevuse tõhustamiseks on oluline leida võimalusi nn passiivsete kontrollide rakendamiseks (näiteks patsientide rolli suurendamine järelkontrolli teostamisel, sh endaga seotud teabe kontrollimise ja ebakõladest teavitamise võimaluste laiendamiseks). Kuivõrd WHO hinnangul kulub 10-25% meditsiinihangete kuludest

²⁸ Ibid.

korruptiivseteks makseteks, on vajalik Eesti kontekstis selle probleemi esinemine ja ulatus selgeks teha ning mõista meditsiinitööstuse ettevõtete ja haiglate vahelisi võimalikke seoseid, et töötada välja vastavad reeglid.

38. Riigikontrolli audit²⁹ tõi välja, et kõik raviarved läbivad automaatkontrolli ning standardpäringu, mis võimaldavad ennetada ja tuvastada eelkõige lihtsamaid väärkasutusi. Siiski ei hõlma kumbki raviarvete võrdlust ravidokumentidega ega suuda seetõttu võimalikke pettusi ning vigu tuvastada. Sellest tulenevalt on Haigekassa eesmärgiks arendada ja rakendada tõhusamaid kontrollitegevusi. Kuna Haigekassa lepingu-partnereid kontrollivad ka Raviamet ja Terviseamet, on riskide tuvastamiseks ja kontrollide tõhusamaks planeerimiseks oluline asutuste vaheline infovahetus, mis täna ei ole süsteemne.

Heaoluvaldkond

39. Uue valdkonnana on tegevuskavasse toodud heaoluvaldkond. Heaoluvaldkonna läbipaistvuse suurendamisele, sh korruptsiooni ja huvide konflikti ennetusele pole süsteemselt tähelepanu pööratud, see on aga oluline, sest heaoluvaldkond puudutab otseselt kõige haavatavamaid ühiskonna liikmeid. Tegevuskava perioodil on eesmärgiks saada ülevaade heaoluvaldkonna probleemkohtadest ning panustada eelkõige sektori teadlikkuse ja läbipaistvuse tõstmise. Töötatakse välja valdkondliku huvide konflikti ja korruptsiooni ennetusele suunatud juhendmaterjal ning toetatakse selle rakendamist läbi teavitustegevuse jms.

Sport

40. Kultuurivaldkonnas viidi läbi uuring, mis kaardistas korruptsiooniohtlike olukordi³⁰, ent sport jäi selle skoobist välja – antud tegevuskava kõrvaldab selle puuduse. 2015. aastal Riigikogu poolt kehtestatud Eesti spordipoliitika põhialused aastani 2030 määratleb Eesti ühe prioriteetse arengusuunana spordi ja liikumise kui olulise majandusharu. Iga aastased spordile tehtavad

avaliku sektori kulutused on hinnanguliselt ca 100 miljonit eurot, sh ca 40 miljonit keskvalitsuselt ja ca 60 miljonit kohalikelt omavalitsustelt. Lisanduvad sponsorite toetused, vanemate makstavad treeningute tasud. Seega etendab sport olulist rolli nii eelarve kui ühiskonna seisukohalt, mis seab vajaduse seista ausa, läbipaistva ja eetilisi väärtustel põhineva spordi eest. Rahvusvahelistest uuringutest tulenevalt käsitletakse spordikorruptsioonina põhiliselt keelatud ainete kasutamist (doping), altkäemaksu, kokkuleppemänge, siseteabe ärakasutamist ja rahapesu. Eesti spordis enamlevinud korruptsioonivormidena on tuvastatud doping, kokkuleppemängud ning spordi administreerimisega seonduvad rikkumised - spordiorganisatsioonide juhtorganite valimistulemustega manipuleerimised, altkäemaksu parimate treeninguaegade saamiseks jne.

Korruptsioonisüütegude uurimine

41. Kui avaliku sektori korruptsiooni uurimine on saavutanud Eestis juba suhteliselt kõrge taseme, siis ärikorruptsioon on seni tagasihoidlikku tähelepanu leidnud. Eestis on viimastel aastatel registreeritud kokku 4 ärikorruptsiooni juhtumit – ettevõtjad ei kipu juhtumitest teada andma, samas kahjustavad ärikorruptsiooni juhtumid ausat ärikeskkonda. Politseis ja prokuratuuris tuleks tegeleda ärikorruptsiooni uurimisvõimekuse kasvatamisega, st kasvatada analüüsipõhist ja sektoripõhist lähenemist ärikorruptsioonile, samas kaotamata avaliku sektori korruptsioonijuhtumite uurimise taset. Kui kasvab politsei teabekogumise ja analüüsivõimekus, siis on vaja sama palju arvestada ka prokuratuuri vajadustega, et süsteemi ühe osa arendamisel mujal osades tõrkeid ei tekiks. Prokuratuurides on vajaka korruptsiooni- ja majanduskuritegude uurimise jaoks vajalikust analüütilisest ja ekspertvõimekusest (nt finants-, maksu ja haldusõiguse (hanked) alal).

²⁹ „Eesti Haigekassa kontrollitegevus tervishoiuteenuste rahastamise üle“: <https://www.riigikontroll.ee/tabid/206/Audit/2504/Area/21/language/et-EE/Default.aspx>

³⁰ <https://www.korruptsioon.ee/et/kultuurivaldkonna-korruptsiooniriskide-ja-pettuste-analuus-ning-nende-maandamiseks-lahenduste-valja>

Korruptsioonivastase poliitika mõjude hindamine

42. Kuigi korruptsioonivastase poliitika puhul on keeruline tuua välja üks-üheseid seoseid, mis on inimeste hinnanguid või käitumist muutnud, on mõjude hindamine iga valdkondliku poliitika loomulik osa. Tegevuskava raames tuleb viia läbi korruptsiooniuuring (kolmes sihtrühmas), mh saab seda täiendada sotsiaalsektorit puudutavate jms küsimustega. Analüüsida tuleb ka vilepuhujate regulatsiooni rakendamist. Sektoripõhised korruptsiooniteemalised analüüsid on hiljuti läbi viidud keskkonna-, hariduse- ja kultuurivaldkonnas, ent eraldi uuringut vajab tervishoiu valdkond, aga ka teised valdkonnad (nt IT) – iga valdkonna/ministeeriumi juht peaks vastutama oma valdkonna korruptsiooniriskide analüüsi eest ning sellega oma töös arvestama.

Tegevuskava

| Valdkond | Tegevused | Vastutajad | Kaasatud | Eelarve | |
|--|-----------|---|----------|----------------|------|
| 1. Riigi tegevuse läbipaistvus | | | | | |
| 1.1. Õigusloome protsessi läbipaistvus, sh lobireeglid ja huvide konflikti vältimise juhised kõrgetele ametiisikutele | 1. | Luuakse ja rakendatakse huvide konflikti vältimise juhised ministritele ja nende nõunikele. | JuM | | 0 |
| | 2. | Luuakse ja rakendatakse lobistidega suhtlemise hea tava (eetikanormistik) ametiisikutele. | JuM | | 0 |
| | 3. | Vastavaid ametiisikuid koolitatakse uuest nõudest tulenevalt. Luuakse e-koolituse moodul lobistidega suhtlemise kohta. | JuM | | 3000 |
| | 4. | Loodavas riigi koosloome keskkonnas luuakse võimalus avalikustada eelnõude väljatöötamise raames huvirühmadega kohtumisi puudutavat teavet (nt kohtumise sisu, kontakt). (SF vahenditega arenduse II v III etapis) | JuM | Riigikantselei | |
| | 5. | Eelnõude mõjude hindamise kontrollküsimustikku lisatakse korruptsioonikindluse/läbipaistvuse hindamine ning selle täitmist jälgitakse. | JuM | | 0 |
| 1.2. Korruptsioonivastane seadus (KVS) | 1. | Tehakse KVS analüüs (arst ametiisik; toimingupiirangud; seotud isik kui ametiisiku kohustused tulenevad ametikohustustest) ja vajadusel tehakse vastavad muudatused seaduses, antakse välja juhised jne. | JuM | | 0 |
| 1.3. Riigihanked ja toetused | 1. | Riigihangete registrisse (RHR) tehakse arendus, mis võimaldab sõltumatuse/huvide konflikti puudumist märkida. | RaM | | 6700 |
| | 2. | Analüüsitakse riigihangete seadust ning tehakse vajadusel muudatus, mis kohustab hindamiskomisjonide jt hanke üle otsustanud inimeste isikukood RHR-s registreerida ja avalikustada/avaandmetena kättesaadavaks teha. Vajadusel tehakse vastavad arendused RHR-i. | RaM | | |
| | 3. | Tõstetakse hankijate teadlikkust, et soodustada ka väikeostude läbiviimist riigihangete registris (nt ettepanek hanekordade muutmiseks). | RaM | RTK | |

| | | | | | |
|--|----|---|----------------|-----|-------|
| | 4. | Tellitakse sõltumatu õiguslik analüüs, kas ja kuidas oleks riigihangetel võimalik pakkumuste hindamise käigus võrrelda erinevate pakkujate puhul eetilise ja läbipaistva äritegevuse põhimõtete järgimist. | RaM | JuM | 10000 |
| 1.4. Andmed ja nende kättesaadavus | 1. | Openeri täiendatakse (www.opener.ee), mis võimaldab näidata seoseid tellijate, riigihangete üle otsustajate (eeldab RHS muudatusi ja RHR arendusi) ja riigihangete võitjate vahel; samuti luuakse funktsionaalsus riskiohtlike hangete väljasõelumiseks. | KVE | JuM | 35000 |
| | 2. | Toetuse valdkonnas määratakse keskne asutus (RTK), millel on terviklik ülevaade valdkonnast ning mille ülesandeks on koordineerida erinevates valdkondades toetust jagavate asutuste koostööd, nende vahelist sujuvat andmevahetust ja -kasutust. | RTK | | 0 |
| | 3. | Tehakse äriregistrit jt registreid puudutavad arendused: a) Luuakse tegelike kasusaajate register ja seostatakse äriregistriga b) Erinevate ettevõtete puudutavad andmete seostatakse äriregistris ja lingitakse /tehakse teenusena kättesaadavaks PRISIS/toetuste andjatele. | RIK | RaM | |
| 1.5. Riskide hindamine ja maandamine | 1. | Tehakse regulaarseid korruptsiooniriskide hindamisi, hõlmates kõrged ametiisikud (Greco soovitus). | Ministeeriumid | | 0 |
| | 2. | Kohandatakse riskijuhtimise meetodikat, seda täiendatakse korruptsiooniriskide hindamise ja maandamise juhistega ning levitatakse avalikus sektoris. | RaM | JuM | |
| | 3. | Õiguskaitseasutuste juhtide (sh PPA) ametisse määramisel viiakse läbi avalikud konkursid | SiM | JuM | 0 |
| 2. Kohaliku omavalitsuste tegevuse läbipaistvus | | | | | |
| 2.1. Sisekontrollisüsteemi tugevus | 1. | Koolitused: a) KOV teenistujaid koolitatakse sisekontrollisüsteemide arendamiseks; b) volikogude liikmeid koolitatakse peale 2021 a valimisi sisekontrollisüsteemide olemusest ja volikogude rollist selles. | RaM | JuM | |
| | 2. | Viiakse läbi avatud valitsemise praktilised töötoad kohalike omavalitsuse teenistujatele nt elektrooniliste volikogu istungite korraldamisest, otsuste läbipaistvusest, avalikustamisest, kogukondade kaasamisest. | RaM | | |

| | | | | | |
|---|----|--|-----------------|-----------------|---------|
| | 3. | Analüüsitakse ja tehakse vajadusel muudatused kohaliku omavalitsuse korralduse seaduses (KOKS) sisekontrollisüsteemi korralduse ja siseauditi läbiviimise ning revisjonikomisjoni töö tõhustamiseks KOKS üldise revisjoni käigus. | RaM | JuM | 0 |
| | 4. | Sisekontrollisüsteemide juhendeid uuendatakse ja muudetakse praktilisemaks. | RaM | JuM | 0 |
| 2.2. Planeeringud ja ehitusload | 1. | Planeeringutega kehtestatakse maa-aladele selged ehitus-ja kasutustingimused. | KOVid | RaM | 45000 |
| | 2. | EHR arenduste kaudu tagatakse planeeringute ja ehituslubade vaheliste seoste ning selge info ja põhjenduste kättesaadavus. | MkM | RaM | |
| | 3. | Arendatakse planeeringute ühtset andmekogu, et edendada planeeringute kättesaadavust ja langetatavate otsuste läbipaistvust. | RaM | MkM Maa-amet | 400 000 |
| | 4. | Luuakse ühtsetel alustel toimiv planeeringute menetluskeskkond eeldusel, et see lihtsustab planeeringute koostamist ja menetlemist ning suurendab planeeringute mõjusust, samuti valdkonna läbipaistvust. Lõplik otsus, kas keskkonda hakatakse arendama, selgub 2021. | RaM | MkM | 500000 |
| | 5. | Luuakse õiguslik raamistik sotsiaalse taristu ja väljaspool planeeringuala paikneva tehnilise taristu kokkulepetele. | RaM | | |
| | 6. | Luuakse õiguslikud alused kokkulepetele, mis sõlmitakse arendaja ja kohaliku omavalitsuse või kogukonna (nt külaseltside) vahel, eesmärgiga hüvitada elukeskkonna muutusest tulenevaid häiringuid/muutuseid. | RaM | MkM KeM | |
| | 7. | Analüüsitakse vajadust tugevdada KOVide ruumilises planeerimises ja ehitusvaldkonnas tehtavate otsuste üle teostatavat järelevalvet. | RaM | ELVL | |
| 3. Aus ärikeskkond | | | | | |
| 3.1. Ärikorruptsiooni ennetamine | 1. | Tõstetakse ettevõtjate teadlikkust konkurentsirikkumiste ennetamisest: keelatud kokkulepetest, sh hinnakokkulepetest, turu jagamisest kui infovahetusest. Valmistatakse õppevideod konkurentsirikkumiste ennetamise teemal ettevõtjatele. | Konkurentsiamet | | 5000 |

| | | | | | |
|---|----|--|------|----------------------------------|-------|
| | 2. | Tõstetakse ettevõtjate teadlikkust ärikorruptsiooni ennetamisest: Tehakse selgitustööd audiitorite ning ettevõtjate hulgas ärikorruptsiooni vormide ja mõjude kohta koostöös erialaliitudega, nt luuakse ettevõtte siseselt kasutatavad e-õppevahendid; selgitustöö tehingutasu ja huvide konflikti kohta. | JuM | | 5000 |
| | 3. | Riskijuhtimise meetodikat levitatakse erasektoris eesmärgiga seda rohkem kasutusele võtma. | JuM | Kaubandus Tööstus koda KVE | |
| | 4. | Tagatakse senisest paremini majandusaasta aruannete esitamise kohustuse täitmise kontroll: meeldetuletused tähtaegseks esitamiseks jm ennetavad, aga ka sanktsioneerivad meetmed. Pakutakse välja aruannete lihtsustamise võimalusi ja esitamist tagavaid meetmeid. | JuM | RIK | |
| 3.2. Riigi ja KOV äriühingud ning sihtasutused | 1. | RVS muudatused, mille kohaselt riigile kuuluvad äriühingud ja suuremad sihtasutused koostavad ja avalikustavad vastutustundliku ja jätkusuutliku äritegevuse aruande: täpsustakse RVS §-s 88 lisaks aruande kohustuse panemisel ka seda, mis selles aruandes minimaalselt sisalduma peab. | RaM | | |
| | 2. | Kontrollitakse perioodiliselt omaniku ootusi, et riik oleks parem, teadlikult ja eesmärgistatult tegutsev omanik. Seatakse sisse perioodiline omanikuootuste uuendamine ja täitmise kontroll igas ministeeriumis | RaM | | |
| | 3. | Omavalitsused nii (sarnaselt riigi osalusega äriühingute nõukogu liikmete nimetamiskomiteele) leiavad ettevõtete nõukogu liikmete kandidaadid vastavalt nende laitmatule taustale ning valdkonna kompetentsidele, soovitavalt avaliku konkursi kaudu | ELVL | | |
| 4. Teadlikkus | | | | | |
| | 1. | Toimuvad kesksed avaliku sektori ja avaliku teenistuse eetikakoolitused avaliku sektori töötajatele ja riigi/kov äü töötajatele. | RaM | | |
| | 2. | Toimuvad korruptsiooni teemalised tunnid gümnaasiumiealistele koostöös ülikoolidega (tudengitega). | JuM | | 10000 |

| | | | | | |
|------------------------------------|----|---|-----|--|--------|
| | 3. | Toetatakse muudatusi ettevõtluserialade õppekavades (et oleks hõlmatud ärieetika, korrupsiooni ja majandusalaseid süütegusid puudutavad teemad). Õppejõudude (maksundus, finantsarvestus jne) täiendkoolitus jms. | JuM | | 20000 |
| 5. Teavitaja kaitse | | | | | |
| | 1. | Esitatakse VV-le teavitaja kaitse seaduse eelnõu. | JuM | | 0 |
| | 2. | Rakendatakse teavitaja kaitse seadust ja sellest tulenevaid reegleid, sh toimuvad koolitused, luuakse asutustele ja vastutavatele isikutele abistav juhendmaterjal. | JuM | | 5000 |
| | 3. | Luuakse elektrooniline teavituskanal (sõltub ISF-st). | JuM | | 100000 |
| | 4. | Korrupsiooniteemalisele e-koolitusele lisatakse teavitaja kaitse teemaline moodul. | JuM | | 1000 |
| 6. Valdkondlik läbipaistvus | | | | | |
| 6.1. Keskkond | 1. | Riigimaade müük ja rentimine: Hinnatakse, kuivõrd on nõutaval määral avalik ja ligipääsetav riigimaade müügi- ja rendiinfo, vastavad menetlusreeglid, otsuste tegemise erinevad etapid, dokumentide eelnõud, esitatud poolt- ja vastuargumendid, lõplikud otsused, jne. Tulemuste põhjal suurendatakse läbipaistvust, vajadusel muudatused õigusaktides. | KeM | | 8000 |
| | 2. | Keskkonnalubade väljastamine (vt eelmisega sarnane tegevus, aga teises valdkonnas) | KeM | | 9000 |
| | 3. | Juurdepääs metsaregistri andmetele: Hinnatakse ja parandatakse metsaregistri andmete kaitseks rakendatavate meetmete toimimist ja kvaliteeti. (a) Selgitatakse välja, kas metsafirmade ligipääs juurdepääsupiirangutega andmetele on proportsionaalne, arvestades ettevõtete tegelikke vajadusi ning tehakse vajalikud muudatused. (b) Töötatakse välja ja rakendatakse kontrollisüsteem metsaregistri kasutajatele õiguste andmisel ja saadud õiguste kasutamise kontrollimisel. Vajadusel muudatused praktikas ja õigusaktides. | KeM | | 7000 |

| | | | | | |
|---|----|--|-------------|--------------------------------------|---------|
| 6.2. Tervishoid | 1. | Ravimite hinnakujundus muudetakse läbipaistvamaks: a) õigusruumi analüüs, mille tulemusena formuleeritakse ettepanekud ravimihinna läbipaistvuse suurendamiseks ja järelevalvesüsteemi reguleerimiseks; b) õigusaktide muutmine. | SoM | | |
| | 2. | Luuakse kolme asutuse ühine töölaud, kuhu koondatakse Eesti Haigekassa, Terviseameti ja Ravimiameti läbi viidud tervishoiuteenuse osutajate kontrollid ja nende tulemused | EHK | Tehik | |
| | 3. | Haigekassa suurendab kontrollitegevust läbi masinõppe arendamise. | EHK | HK | |
| | 4. | Patsiendiportaali luuakse funktsionaalsus, mille kaudu inimene saab oma raviarvet vaidlustada. | EHK | Tehik | |
| | 5. | Arendatakse E-tervise infosüsteemi ja digiregistratuuri, sh läbipaistvust suurendavate funktsionaalsuste osas. | SoM | Tehik | |
| | 6. | Viiakse läbi meditsiinitööstuse ettevõtete ja haiglate vaheliste võimalike seoste analüüs. | SoM | Haiglad | |
| 6.3. Heaoluvaldkond | 1. | Töötatakse välja hoolekandeesutustele huvide konflikti ja korruptsiooni ennetamise juhend ja tõstetakse valdkonnas töötavate inimeste teadlikkust. | SoM | | 0 |
| 6.4. Sport | 1. | Eesti Antidopingu ja Spordieetika SA arendatakse spordikorruptsiooni vastaseks kompetentsikeskuseks. | KuM | Eesti Antidopingu ja Spordieetika SA | |
| | 2. | Spordikorruptsioonivastaste huvirühmade (sh spordiseaduse § 111 sätestatud spordivõistlustega manipuleerimise vastane riiklik kontaktpunkt) tegevust toetatakse. | KuM | | |
| | 3. | Tõstetakse spordiklubides ja -koolides treenivate laste ja noorte, sportlaste, treenerite, spordiametnike ja spordiorganisatsioonide juhtorganite ning harrastussportlaste ja spordiürituste korraldajate liikmete teadlikkust. | KuM | | |
| 7. Korruptsioonisüütegude uurimine | | | | | |
| | 1. | Politseis luuakse ärikorruptsiooni uurimise alane võimekus. | PPA | SiM | |
| | 2. | Prokuratuuris luuakse ärikorruptsiooni ja majanduskuritegude alane menetlus- ja analüüsisuutlikkus (värvatakse audiitorid, tugipersonal jne). | Prokuratuur | | 1123851 |

8. Korruptsioonivastase poliitika mõju hindamine

| | | | | | |
|--|----|--|-----|-----|-------|
| | 1. | Viiakse läbi kolme sihtrühma korruptsiooniuuring, mh täiendatakse sotsiaalsektorit puudutavate küsimustega, korruptsiooni tajumise hindamiseks | JuM | SoM | 50000 |
| | 2. | Analüüsitakse teavitaja kaitse regulatsiooni rakendamist | JuM | KVE | 50000 |
| | 3. | Viiakse läbi vähemalt kaks valdkondlikku korruptsiooniuuringut: valdkond valitakse välja tegevuskava perioodil. | | JuM | 80000 |