

Sotsiaalministeerium  
Suur-Ameerika 1  
10122 Tallinn

Teie 28.10.2020 nr 20-2872/01

Meie 13.11.2020 nr 4/271

## Arvamuse esitamine Euroopa Parlamendi ja Nõukogu direktiivi piisava miinimumpalga kohta Euroopa Liidus eelnõu osas

Lugupeetud Tanel Kiik

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Sotsiaalministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust direktiivi eelnõu kohta, mis käsitleb piisava miinimumpalga suuniste kehtestamist Euroopa Liidus (edaspidi: Eelnõu). Järgnevalt esitame omapoolsed seisukohad.

- 1. Puudub kriitiline vajadus miinimumpalga nõuete reguleerimiseks Euroopa Liidu tasandil.** Igal liikmesriigil on omad majanduslikud ning ühiskondlikud iseärasused ja väljakujunenud praktikad, millega peab miinimumpalga nõuete kehtestamisel arvestama. Eestis on hetkel olemas toimiv süsteem, mis võtab läbirääkimiste kaudu arvesse mõlema poole, nii töandjate kui ka töötajate huve. Seetõttu pole vajadust hakata muutma süsteemi, mis hetkel arvestab kohalikke olusid, on õiglaselt suhtes riigi sissetulekute jaotusega ning kus arvestatakse nii töandjate kui ka töötajate soove. Seega ei tohiks Euroopa Liit sellisel määral sekkuda riikide pädevusse palgaküsimuste läbirääkimistel.
- 2. Direktiivil on negatiivne mõju ettevõtete majandustegevusele.** Direktiivi mõjude tagajärjel võivad kannatada mitmed ettevõtted (sh eriliselt tähelepanu pöörata mikroettevõtetele ning väikestele ja keskmise suurusega ettevõtetele), kelle jaoks võivad suurenenud tööjõukulud olla tegevust pärssivad või ka üle jõu käivad. Eestis on enamik ettevõtteid mikro- ja väikeettevõtted, seega direktiivi mõju nende tegevusele on kindlasti negatiivne. Sellise muudatuse puhul peab arvesse võtma ka potentsiaalset riski rohkemate ümbrikupalkade tekkeks, mis ei ole riigile kasulik (tulemata võivad jääda mitmed maksud). Direktiiv võib suurendada ka tööpuudust, mis hetkel valitsevas majandusolukorras, kus paljud ettevõtjad taastuvad majanduslikust keerulisest olukorrast või üritavad koroonaviirusest tingitud mõjude tagajärjel ellu jääda, ei ole kindlasti tahtnud tulemus mitte ühegi tööturu osapoole jaoks. Lisaks sellele võib tekkida hinnatõus, mis pole kasulik ega vajalik nii töötajatele kui ka ettevõtetele.



3. **Igal liikmesriigil peab olema õigus lähtuda miinimumpalga alammäära kehtestamisel enda valitud baaskriteeriumitest.** Direktiiv näeb ette, et liikmesriigid, kus on kehtestatud seaduspõhine miinimumpalk, peavad arvesse võtma vähemalt ostujõudu (võttes arvesse elukallidust ning makse ja sotsiaaltoetusi), brutopalgat kasvu ning taset ja töoviljakuse arengut (Eelnõu art 5 lg 2). Samuti on vajalik riigil arvesse võtta soovituslikke võrdlusväärtusi (Eelnõu art 5 lg 3). Näitena on toodud, et miinimumpalk võiks olla 60% mediaanpalgast ja/või 50% keskmisest palgast. Direktiiv ei kohusta liikmesriike miinimumpalka kehtestama ega määra kindlat piiri selleks, kuid vajalik pole ka põhisuuniste loomine EL tasandil. Kaubanduskoda on arvamisel, et igal riigil ja tööturu osapooltel peaks säilima otsustusõigus, milliseid aluseid miinimumpalga kehtestamisel arvesse võetakse, et tagada miinimumpalk vastavalt siseriiklikele oludele ning tingimustele.
4. **Direktiivi asemel soovitus.** Kui Euroopa Liit peab hädavajalikuks miinimumpalga osas juhiste kehtestamist, siis tuleks seda teha Euroopa Liidu Nõukogu soovitusel tasandil. Sellisel kujul on soovitusel mittesiduvad ning need annaksid liikmesriikidele lähtekohad, mida nad ei pea nii rangelt järgima. Direktiivi tasandil miinimumpalga reguleerimine sekkub liigselt Euroopa Liidu liikmesriikide otsustamisvabadusse ning nende autonoomiasse. Euroopa Liit peab austama riikide autonoomiat ning ülemäärane sekkumine riikide otsustusprotsessi võib tuua olukorra, mis ei arvesta iga liikmesriigi väljakujunenud palgapraktikat. Samuti tekitab direktiiv ka õiguslikul tasandil vastuolusid. Oleme seisukohal, et Euroopa Liidu toimimise leping (art 153 (5)) ei luba Euroopa Liidul nii suurel määral liikmesriikide siseriiklikesse palgaküsimustesse sekkuda.

**Kokkuvõttes ei pea Kaubanduskoda vajalikuks piisava miinimumpalga suuniste kehtestamist direktiivi tasandil, sest igal liikmesriigil peab säilima pädevus ning otsustusõigus miinimumpalga nõuete kehtestamise osas. Kui Euroopa Liit peab siiski vajalikuks miinimumpalga osas juhiste kehtestamist, siis tuleks seda teha soovitusliku juhendi, mitte direktiivi kaudu.**

Loodame, et peate vajalikuks Kaubanduskoja seisukohti arvesse võtta. Oleme vajaduse korral valmis oma seisukohti lähemalt selgitama.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts  
Peadirektor



Koostanud: Mari-Lii Piiskop [mari-lii.piiskop@koda.ee](mailto:mari-lii.piiskop@koda.ee) 6040072