

Hr Jaanus Karilaid  
Riigikogu õiguskomisjon  
oiguskomisjon@riigikogu.ee

Meie 23.04.2020 nr 4/99

## **Arvamuse esitamine tuleohutuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu (120 SE) kohta**

Lugupeetud Jaanus Karilaid

Riigikogu õiguskomisjonis on menetlusel tuleohutuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu (120 SE). Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (kaubanduskoda) on esitanud oma seisukohad ja ettepanekud ametlikul kooskõlastusringil Siseministeeriumile, kuid neid ei ole kahjuks eelnõu koostajaid täies osas arvesse võtnud. Seetõttu esitame oma seisukohad Riigikogu õiguskomisjonile tuleohutusülevaatuse kohustuse kehtestamist puudutava osa kohta.

Eelnõu koostajad on võtnud osaliselt arvesse kaubanduskoja ettepanekuid ning leidnud, et kui ehitise kasutusotstarbe või muu eripära tõttu ei ole tuleohutusülevaatuse tegemine nimetatud objektidel otstarbekas, võib sellisel juhul loodavas rakendusaktis teabevahetuse korras ette näha asjakohased erisused (nt tuleohutusülevaatuse sagedus või ülevaatusakti korduv esitamine). Leiame, et selline lahendus on liiga ebamäärane, sõltub liiga palju Päästeameti/tuleohutusspetsialisti subjektiivsusest ega taga ettevõtjatele selgust ja kindlust tuleohutustegevuse korraldamiseks kohustatud objektidel.

### **Tuleohutusülevaatuse kohustuse kehtestamine**

Muudatusega soovitakse tuleohutusülevaatuse kohustusega objekti omanikud vabastada iga-aastasest tuleohutuse enesekontrolli aruande esitamisest.

Eelnõuga kavandatava muudatusega vabastatakse tööstus- ja tootmishoone (pindalaga enam kui 1000 m<sup>2</sup>) ning büroohonete (pindalaga enam kui 750 m<sup>2</sup>) ja garaažide



(pindalaga enam kui 1000 m<sup>2</sup>) omanikud iga-aastasest enesekontrolli tuleohutuse aruande esitamisest ja see asendatakse tuleohutusülevaatus kohustusega. Tuleohutusülevaatus tehakse üks kord kolme aasta jooksul ja seda saab teha vaid isik, kellel on vähemalt tuleohutuse spetsialist 5 kutse. Kõik andmed tuleohutusülevaatus ja seal tuvastatu kohta esitatakse Päästametile.

Tuleohutusülevaatus kohustusega asutustes (ettevõtetes) tuleb iga hoone kohta koostada tulekahju korral tegutsemise plaan ning üks kord aastas korraldada neis evakatsioon ja tulekahju korral tegutsemise õppus.

Tuginedes meie liikmete arvamusele, ei poolda Kaubanduskoda tuleohutusülevaatus kehtestamist. Koja hinnangul on tuleohutuse enesekontrolli süsteem ja aruanne jõudnud juurduda, vastutustundlikes ettevõtetes see toimib ning on osa tuleohutustegevusest. Uus olukord toob ettevõtetele täiendavaid kulusid ja selle tegelikku tõhusust ei ole võimalik täna ette hinnata.

Endiselt jääb kehtima iga-aastane tuleohutusala enesekontroll, mis tähendab tulekahju korral tegutsemise plaani (tegevuskava ja skeemid) koostamist ja iga-aastast tulekahju õppuse läbiviimist (teoreetiline ja praktiline osa kõikidele töötajatele). On vaja koostada juhised, skeemid, aruanded, kokkuvõtted jm. See tähendab ettevõtjatele iga-aastast halduskoormust, kulutatud tööaega ja sellega kaasnevat kulusid.

Seega iga-aastase tuleohutuse aruande esitamisest vabastamisega ettevõtteid midagi oluliselt ei võida.

Muudatus mõjutab kõige rohkem tööstus- ja tootmishoonete, büroohoonete ja garaažide omanikke, kes hetkel ei koosta tuleohutuse enesekontrolli aruannet, kuid muudatuse järgselt peavad hakkama korraldama tuleohutusülevaatus (ja iga aastast tuleohutuse enesekontrolli).

Nagu on ka paljud ettevõtteid välja toonud, hoiab perioodiline aruande koostamine tuleohutuse paremal tasemel, ettevõtteid kontrollisid objekte tuleohutusega seonduvalt tihedamini või jooksvalt. Kui toimuks iga kolme aasta tagant tuleohutusülevaatus, võib see viia selleni, et ettevõtteid on motiveeritud tuleohutusega tegelema alles paar kuud enne tuleohutusülevaatus toimumist.

Eelnõuga kehtestatav kohustus toob ettevõtetele täiendavaid kulusid - seda nii juhul kui on vaja sõlmida vajalike kutsetega isikutega töövõtulepingud või koolitada selleks oma ettevõtte töötajaid. Samuti võivad seadusemuudatuse tõttu kasvada tuleohutusspetsialistide teenuste hinnad, sest tekib suurem nõudlus. Samasugune olukord tekkis kohustusliku pakendiauditi korral. Pakendiauditi hinnad on lühikese ajaga arvestatavalt kasvanud.



## Alternatiivsed võimalused

Kaubanduskoda on teinud eelnõu koostajatele ettepaneku jätta tuleohutusülevaatuse tegemine ettevõtjatele vabatahtlikuks – kas koostada igal aastal enesekontrolli tuleohutusaruanne või kord kolme aasta jooksul tuleohutusülevaatuse aruanne. Eelnõu koostajad tuleohutusülevaatuse vabatahtlikuks muutmist ei pooldanud, tuues välja, et tuleohutusülevaatus peaks tegema vaid pädev isik, kellel on vähemalt tuleohutuse spetsialist tase 5 kutse. See muudaks tunduvalt sisukamaks nii Päästeametile esitatava info kui ka objektil tehtava ülevaatus kvaliteedi.

Koja hinnangul on olulisem, et igas ettevõttes on isik, kes enesekontrolli aruandele isiklikult alla kirjutab, olenemata sellest, kas ta on selle tellinud mõnest tuleohutusteenust pakkuvast ettevõttest või on koostanud ettevõtja töötaja. Tuleohutusaruande koostamine ja selle eest isiklikult vastutamine tekitab suuremat vastutuskohustust, et igapäevaselt jälgida ettevõttes toimuvat ja hoida ära tulekahju tekkimise võimalust.

Iga-aastast tuleohutusosalast enesekontrolli tuleb kohustatud objektidel jätkuvalt teha ja aruande esitamise kohustusest vabastamisega oluliselt midagi ei võideta. Samuti kontrollivad kindlustusettevõtete spetsialistid hooneid üle, kui tehakse uus kindlustusleping. Kui omanik ei hooli sellest, kuidas tema vara on hoitud ja kas on kindlustatud, siis ei aita tulekahju vastu oluliselt ka ükski aruanne ega ülevaade.

Arvestades eeltoodut ning tuginedes ettevõtjate arvamusele võiks:

- i) ettevõtetel olla võimalus valida, kas koostada iga-aastane tuleohutusaruanne või iga kolme aasta tagant toimuv tuleohutusülevaatus.
- ii) ettevõtjad jätkata praeguse olukorraga ning ettevõtetes, kus Päästeameti inspektor on avastanud olulisi rikkumisi, on tal õigus teha ettekirjutis ja kehtestada konkreetses ettevõttes kohustuslik tuleohutusülevaatus tuleohutusspetsialisti poolt teatud perioodiks.
- iii) Oluline oleks üle vaadata siiski mõlemal juhul aruande või ülevaatus sagedus ning see, kas alati on otstarbekas nõuda selle esitamist Päästeametile või piisaks vaid koostamisest ja dokumenteerimisest. Mõlemal juhul on esitatud ka arvamusi, et kahe tuleohutusülevaatus/aruande koostamise vahe on liialt lühikene.

**Eeltoodust tulenevalt ei poolda Kaubanduskoda tuleohutusülevaatus kohustuse kehtestamist. Meie hinnangul on tuleohutuse enesekontrolli süsteem ja aruanne jõudnud juurduda, vastutustundlikes ettevõtetes see toimib ning on osa**



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

**tuleohutustegevusest. Uus olukord toob ettevõtetele täiendavaid kulusid ja selle tegelikku tõhusust ei ole võimalik täna ette hinnata.**

Loodame, et Kaubanduskoja märkusi on võimalik sätete muutmisel või täiendamisel arvesse võtta. Vajadusel oleme valmis oma seisukohti täiendavalt selgitama.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Peadirektor

Koostanud: Merike Koppel [merike.koppel@koda.ee](mailto:merike.koppel@koda.ee) 604 0072