

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 31.10.2019 nr 2-2/19-0271/8041
Meie 25.11.2019 nr 4/259

Arvamuse esitamine turismiseaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kohta

Lugupeetud Taavi Aas!

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust turismiseaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kohta. Järgnevalt esitame oma seisukohad eelnõu § 1 punkti 5 kohta, mille alusel peab majutusettevõtte registreerima majutusteenuse kasutaja elektrooniliselt ning esitama vajalikud andmed koheselt pärast kasutaja registreerimist Politsei- ja Piirivalveameti andmekogusse.

1. Elektroonilise registreerimise võimalus

Kaubanduskoda toetab muudatust, mis lubab majutusettevõttel registreerida majutusteenuse kasutaja elektrooniliselt. Samas ei pruugi olla mõistlik panna elektroonilise registreerimise kohustust kõikidele majutusettevõtetele. Ilmselt leidub ettevõtteid, kelle jaoks on mugavam ja lihtsam jätkata külastaja registreerimist tänasel viisil. Leiame, et majutusettevõttel võiks olla võimalus valida, kas täita külastaja registreerimise kohustus paberil oleva külastajakaarti abil või elektroonilise registreerimise teel. Kui elektrooniline registreerimine vähendab bürokraatiat ning hoiab kokku aega nagu on väidetud seletuskirjas, siis valib eeldatavasti suurem osa majutusettevõtetest just elektroonilise registreerimise võimaluse. Samas ei peaks riik keelama ka paberil registreerimist.

Kaubanduskoja ettepanek: Võimalda majutusettevõtetele registreerida külastajaid kahel viisil: paberil täidetava külastajakaarti abil ning elektroonilise registreerimise teel.

2. Elektroonilise registreerimisega kaasnevad kulud majutusettevõtetele

Eelnõu seletuskirjast ei selgu kahjuks, kui suured kulud kaasnevad majutusettevõtetele, kes soovivad majutusteenuse kasutaja andmed edastada oma infosüsteemist Politsei- ja Piirivalveameti andmekogusse. Seletuskirjas (lk 23) on vaid välja toodud, et andmevahetuse tagamiseks kaasneb ühe majutusettevõtte kohta ühekordne arenduskulu, mille suurus on individuaalne ning mis tuleb kanda ettevõttel endal.

Kaubanduskojani on jõudnud info, et lisaks ühekordsele arenduskulule võib muudatus tuua ettevõtetele kaasa ka igakuise tasu.

Kaubanduskoja ettepanek: Palume enne eelnõu menetlemisega jätkamist teha majutusettevõtete või majutusettevõtete infosüsteemide pakkujatega koostööd, et



selgitada välja, kui suured ligikaudsed kulud (ühekordsed ja igakuised kulud) kaasnevad muudatuse tagajärjel, kui majutusettevõtte soovib andmed edastada oma infosüsteemist riigile.

3. Elektroonilise registreerimisega kaasnevate kulude kandmine

Eelnõuga täiendatakse turismiseaduse §-i 24 lõikega 10, mille kohaselt on EAS-i kohustus arendada andmete edastamiseks turvaline elektrooniline kanal koos MRZ-koodi ja ID-kaardi kiibi lugemise funktsionaalsusega ning liidestusvõimalused andmevahetuseks majutusteenuse osutajate infosüsteemidega.

Viidatud sättest tuleneb, et EAS vastutab muu hulgas majutusteenuse osutajate infosüsteemide liidestamise võimaldamiseks vajalike arendustööde tegemise eest. Samas on seletuskirjas mainitud, et infosüsteemi liidestamise kulud peab kandma iga majutusettevõtte ise. Soovime teada, mis on viidatud sätte mõte. Kas EAS tegeleb arendustöödega, kuid kulud tuleb hüvitada majutusettevõttel või on viidatud sättes silmas peetud muid arenduskulusid? Kindlasti ei pea me mõistlikuks sellist lahendust, kus EAS teeb arendused ning nõuab hiljem need kulud majutusettevõtelt sisse.

Kaubanduskoda on seisukohal, et kui riik soovib sisuliselt reaalses ligipääsu majutusettevõttes peatuvate külastajate andmetele, siis tuleb riigil kanda ka muudatusega kaasnevad kulud. See tähendab, et riik peab majutusettevõttele hüvitama arendamisega seotud kulud, mis majutusettevõttel tekivad ühekordselt ja igakuiselt seoses oma infosüsteemi liidestamisega Politsei- ja Piirivalveameti andmekoguga.

Kaubanduskoja ettepanek: Täiendada turismiseaduse § 24 lg 10 sõnastust selliselt, et EAS kannab ka need kulud, mis on seotud majutusettevõtete infosüsteemide liidestamisega Politsei- ja Piirivalveameti andmekoguga.

4. Andmete esitamine veebilahenduse kaudu

Seletuskirja kohaselt on majutusettevõttel võimalik külastaja andmeid elektrooniliselt registreerida kahe lahenduse abil. Esiteks on see võimalus läbi majutusettevõtte infosüsteemi liidestamise Politsei- ja Piirivalveametiga ning teiseks andmete esitamine riigi poolt loodava veebilahenduse kaudu.

Kaubanduskoja hinnangul võiks teise lahenduse puhul olla ettevõttel võimalik ka vaadata, milliseid andmeid on ta eelnevalt riigile esitanud. Sellisel juhul ei annaks veebilahendus täiendavat väärtust mitte ainult riigile, vaid ka majutusettevõtteid (eelkõige väiksemad majutusettevõtteid) võiksid lahenduses näha lisaväärtust.

Kaubanduskoja küsimus: Palume täpsustada, et kui majutusettevõtte valib andmete edastamiseks veebilahenduse, kas siis on ettevõttel võimalik selle kaudu ka näha, milliseid andmeid on ta varasemalt riigile edastanud. Kui vastus on eitav, siis palume vastav lahendus veebilahenduse juurde tekitada.

Kokkuvõtteks leiame, et turismiseadus peab lubama majutusettevõtte külastaja elektroonilist registreerimist, kuid samas peaks majutusettevõtetel alles jääma võimalus registreerida külastaja paberil külastajakaarti abil. Kui riik teeb

kohustuslikuks elektroonilise registreerimise, siis peab riik hüvitama majutusteevõttele muudatusega kaasnevad kulud. See tähendab, et riik peaks hüvitama majutusettevõtetele kulud, mis tekivad majutusettevõtete infosüsteemi liidetsamisega Politsei- ja Piirivalveameti andmekoguga.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/
Mait Palts
Peadirektor

Koostanud: Marko Udras marko.udras@koda.ee 6040070