

Rahandusministeerium  
Suur-Ameerika 1  
10122 Tallinn

Teie 31.07.2019 nr 1.1-10/4926-1  
Meie 21.08.2019 nr 4/178

## **Arvamuse esitamine tulumaksuseaduse ja tulumaksuseaduse muutmise seaduse muutmise seaduse eelnõu kohta**

Lugupeetud Martin Helme

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda tänab Rahandusministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust tulumaksuseaduse ja tulumaksuseaduse muutmise seaduse muutmise seaduse eelnõu kohta.

Järgnevalt esitame oma seisukohad eelnõu kohta.

Eelnõu peamine eesmärk on vältida topeltnõu maksustamist, mida põhjustavad hübriidsed ebakõlad ehk erinevused finantsinstrumentide, maksete ja üksuste kvalifitseerimises eri riikides või maksete omistamises peakontori ja püsiva tegevuskoha vahel või sama üksuse kahe või enama püsiva tegevuskoha vahel.

Kaubanduskodal ei ole kommentaare direktiivide ülevõtmise ega täiendavate maksuvabastustega seoses. Need muudatused on arusaadavad ja põhjendatud.

Eelnõu üheks eesmärgiks on panna välismaa ettevõtted, kes saavad välismaalasi Eestisse tööle, maksma Eestile tulumaksu välismaalase Eestis töö tegemise eest makstavalt töötasult. Antud eesmärk ei ole seotud direktiivide ülevõtmisega.

Kaubanduskoda toetab eeltoodud eesmärki ausama ettevõtluskeskkonna osas, kuid oleme vastu eelnõus väljapakutud meetmele, sest need ei aita meie hinnangul soovitud eesmärki täita.

Leiame, et eelnõu on koostatud kiirustades ning sellest tulenevalt on eelnõus sisalduvad meetmed ebaselged ettevõtjatele. Lisaks puudub mõjuanalüüs täielikult. Kui maksurežiim renditööjõu kaasamist takistama hakkab, pidurdab see ka Eesti majanduse konkurentsivõimet, kuna kohalikku vaba tööjõudu napib. Puudub analüüs, kas



välisriigist tulnud renditöötaja tulu maksustamine Eestis, eelnõus kirjeldatud viisil, on proportsionaalne ja Euroopa maksuõigusega (residentsuse määratlemine, topeltmaksustamise vältimine jne) kooskõlas. Meie hinnangul ei pruugi olla.

Samuti lisandub paljudele ettevõtjatele eaproportsionaalne vastutus kolmandate isikute eest (näiteks peatöövõtjad, kes ise otseselt küll võõrtöötajad ei rendi, kuid keda eelnõu sõnastuse kohaselt saaks liigitada „kasutajaettevõtjateks“), sest ei ole arusaadav kuidas mitteresidendist tööandjalt või välisriigilt töötasude ja -maksude kohta info saamine toimuks. Peatöövõtja võimalused alltöövõtja palga- ja maksuarvestuse kontrollimiseks on piiratud ning kui kulutada sellele palju aega ja raha, kaotame konkurentsivõimes, sest ettevõtetele on pandud põhjendamatult kõrge maksurisk ja halduskoormus. Kas kasutajaettevõtja saab end üldse kaitsta mitteresidendi tegevuse/tegevusetuse eest ja kas sellise solidaarse vastutuse korral mõni ettevõtte veel sellise riski võtaks?

Koja hinnangul tuleks pigem soodustada välistöötajate ja töötajate renti töösuhete paindlikkuse ning ühiskonna heaolu kasvatamiseks.

Eeltoodust tulenevalt:

- i) palume eelnõust esimese paragrahvi punktides 11-14 kirjeldatud renditöötajate töötasude maksustamise muudatused välja jätta ja vajadusel põhjalikult ette valmistada.
- ii) juhul kui eeltoodu ei ole võimalik, siis palume alternatiivselt eelnõu esimese paragrahvi punkti 14 muuta ja jätta välja lause „Kui mitteresident kinnipidamiskohustust ei täida, vastutab kasutajaettevõtja maksuvõla eest mitteresidendiga solidaarselt“ ning täiendada TuMS paragrahvi 40 lõikega 32 järgmises sõnastuses: „(32) Mitteresident, kes on andnud oma töötajad rendile Eesti kasutajaettevõtjale (§ 29 lõige 14) on kohustatud kinni pidama tulumaksu Eestis töö tegemise eest makstavalt töötasult (§ 13 lõiked 1 ja 11).“;

**Kaubanduskoda on seisukohal, et praegune eelnõu ei ole kvaliteetne ning eelnõu eesmärgi saavutamiseks on mõistlik õigusloome protsessiga alustada otsust peale ehk esimese sammuna koostada väljatöötamiskavatsus.**

**Eelnõus toodud muudatus, mille kohaselt kasutajaettevõtja vastutab maksuvõla eest mitteresidendiga solidaarselt, toob ettevõtetele täiendavaid kulusid ja selle tegelikku tõhusust ei ole võimalik täna ette hinnata. Selle muudatuse mõju majandusele ei ole analüüsitud ning puudub selgus, kas see on proportsionaalne ja Euroopa maksuõigusega kooskõlas. See, et mitteresidendist renditöötajat praegu esimesest päevast alates Eestis ei maksustata, ei tähenda, et renditöötajad oleksid Eesti majandusele kahjulikud.**

Loodame, et Kaubanduskoja märkusi on võimalik sätete muutmisel või täiendamisel arvesse võtta. Vajadusel oleme valmis oma seisukohti täiendavalt selgitama.



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Peadirektor

Koostanud: Merike Koppel [merike.koppel@koda.ee](mailto:merike.koppel@koda.ee) 604 0072