

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 09.04.2019
Meie 29.05.2019 nr 4/110

**Arvamuse esitamine Majandus- ja taristuministri
määruse „Veose paigutamise, kinnitamise ning
katmise tingimused ja kord“ eelnõu kohta**

Lugupeetud Kaarel Tang

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) esitab oma seisukoha majandus- ja taristuministri määruse „Veose paigutamise, kinnitamise ning katmise tingimused ja kord“ eelnõu (edaspidi eelnõu) kohta.

Eelnõu kehtestatakse liiklusseaduse § 34 lõike 16 alusel tulenevalt autoveoseaduse ja sellega seotud liiklusseaduse muudatuste jõustumisest 2018. aasta 1. juunil. Lisaks veose vedamisest tulenevate ohtude ja kahjude vähendamisele on eelnõu eesmärgiks täpsustada veose paigutamise, kinnitamise ja katmise järelevalve korralduslikke nõudeid st kehtestada täpsemad tingimused ja korra ning liiklusjärelevalve teostaja poolt kasutatavad kontrollimise meetodid.

Kaubanduskoda on antud eelnõu osas kooskõlastanud arvamuse oma liikmetega, keda see eelnõu puudutab ning erialaorganisatsioonide nagu näiteks Autoettevõtet Liit, Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon, Eesti Logistika ja Ekspedeerimise Assotsiatsioon jt.

Jääme antud eelnõu osas oma 19.11.2018 saadetud arvamuse juurde. Eelnõu jätab tagamata võimaluse oma eesmärgist täielikult ja õigesti aru saada. Eelnõu puudutab väga suurt hulka inimesi – mitte ainult kõiki autojuhte, veofirmade töötajaid, vaid ka saatjaid, saajaid, ekspedeerijaid jne. – hinnanguliselt kokku 100 000 – 150 000 inimest.

Eelnõus viidatud standarditele (12 nimetust) puudub vaba ligipääs, ehk puudub reaalne võimalus normiga tutvuda. Standarditega on võimalik tutvuda tasu eest läbi Eesti Standardikeskuse kodulehe. Küsimus ei ole mitte selles, et juurdepääs on tasuline (nt



standardile EN 12195-1:2010 „Sidemetetugevuse arvutamine“ ligipääsu saamine maksab 17,08 eurot), vaid selles, et need on inglise keelsed. Sellest tulenevalt ei pruugi eelnõu sihtgrupp aru saada standardites kajastatud arvutamise, kinnitamise jm meetoditest.

Lisaks juhime tähelepanu, et veoste laadimise ja paigutamise eest saab vastutada üksnes see, kellel on selle töö jaoks vajalikud seadmed ja oskused ning kes on ka teostaja. Laadimise korraldamine on tarneahelates kokku lepitud enne veolepingu sõlmimist. Kõik veoste veod toimuvad autoveoseaduse kohaselt. Liiklusseadus ei määra seda, kes vastutab - § 34 lõike 6 järgi peab veos olema paigutatud, kinnitatud ja kaetud nii, et see ei ohustaks inimesi, ei rikuks keskkonda, ei põhjustaks varalist kahju ega takistaks liiklust. Aga kelle kohustus see on?

Tarneahelates on veoste veo korral alati vähemalt kolm asjast huvitatud isikut ja osapoolte kohustused transpordi korraldamisel jagunevad vastavalt juurdunud äritavadele vähemalt kolme suurde gruppi (nn tüüplahendused), millised omakorda varieeruvad lähtuvalt osapoolte erivajadustest tulenevalt. Tüüpilist olukorda, kus veose saatjal on kohustus veos vedajale üle anda ja ka veos veovahendile laadida, autoveoseadus ega eelnõu ei reguleeri. Eelnõu ei defineeri kaubasaatjat ja aluseks võetakse AVs § 3 lõikes 5 kirjeldatu: Veose saatja on käesoleva seaduse tähenduses ettevõtja, kes sõlmib veoseveo korraldajaga veolepingu.

Sellise lähenemisega vabastatakse osa kaubasaatjaid haldusvastutusest ja siiratakse see vastutus tellijale, selline olukord võib viia oodatust vastupidisele tulemusele. Selline lahendus suurendab veotellija halduskoormust tingimustes, kus ta laadimisprotsessi operatiivselt sekkuda ja ka mõjutada ei suuda.

10.10.2018 koostati MKM poolt määruse eelnõu, mille kohta esitas 16.11.2018 kogu logistikasektor oma seisukohad.

09.04.2019 MKM koostatud eelnõust ja seletuskirjale lisatud kooskõlastustabelist nähtub, et eelpool mainitud seisukohtadega/ettepanekutega ei ole arvestatud, põhjendused ei ole asjakohased. Eelnõusse tehtud muudatused ei ole põhimõttelised, vaid kosmeetilised.

Eeltoodust tulenevalt leiab Kaubanduskoda, et eelnõu sellisel kujul on liiga üldine, ei täida oma eesmärki ega ole praktikas kasutatav.

Loodame, et Kaubanduskoja märkusi on võimalik sätete muutmisel või täiendamisel arvesse võtta. Vajadusel oleme valmis oma seisukohti täiendavalt selgitama.



EESTI
KAUBANDUS-
TÖÖSTUSKODA

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Peadirektor

Koostanud: Merike Koppel merike.koppel@koda.ee 604 0072