



EESTI
KAUBANDUS-
TÖÖSTUSKODA

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 02.11.2018 nr 2-1/17-0438/9293
Meie 19.11.2018 nr 4/321

Arvamuse esitamine Majandus- ja taristuministri määruse „Veose paigutamise, kinnitamise ning katmise tingimused ja kord“ eelnõu kohta

Lugupeetud Kadri Simson

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) esitab oma seisukoha majandus- ja taristuministri määruse „Veose paigutamise, kinnitamise ning katmise tingimused ja kord“ eelnõu (edaspidi eelnõu) kohta.

Vastutusala

Eelnõu seletuskirja kohaselt on eelnõu koostamisel lähtutud põhimõttest, et vastutust süsteemi ohutuse eest jagatakse nii süsteemi kujundajate kui ka selle kasutajate vahel (nn jagatud vastutuse printsiip) – igaüks on vastutav oma tegevuse või tegevusetuse eest.

Autoveoseaduse mõistes on kõigil logistilise protsessi osalistel, sealhulgas pakkijatel, laadijatel, veoettevõtjatel ja autojuhtidel, oma osa selle tagamisel, et veos oleks nõuetekohaselt pakitud ja laaditud sobivale sõidukile.

Eelnõust ei selgu, kes ja millises ulatuses vastutab. Seletuskirjas on välja toodud, et sisuliste veose paigutamise, kinnitamise ja katmise nõuete täitmise eest on vastutav autojuht, kui vedu toimub liikluseaduse alusel. Kui vedu toimub autoveoseaduse alusel, siis on nende nõuete eest vastutav saatja või kui veolepingu kohaselt paigutab, kinnitab või katab veose veoseveo korraldaja, siis veoseveo korraldaja. Vastavalt sellele jaotusele toimub ka nõuetele järelevalve teostamine.

Liikluseaduses ja autoveoseaduses toodud vastutusala eeldab mitteõiguspärast käitumist. Eelnõu eesmärk on anda õiguspärane käitumisviis. Paraku antud eelnõu seda eesmärki ei täida.



Maanteetranspordi ahelas puutuvad veetava kaubaga kokku mitmed osapooled, kellel igaühel kahjuliku tagajärje tekkimise vältimiseks kindlad kohustused. Laadimise korraldamine on tarneahelates kokku lepitud enne veolepingu sõlmimist. Vastutusele saab võtta isikut, kui on tagatud reaalne võimalus avaldatud seadusest/normist teada saada ja seda ka mõista. Veoste laadimise ja paigutamise eest saab vastutada üksnes see, kellel on selle töö jaoks vajalikud seadmed ja oskused ning kes on ka teostaja. Eelnõus toodu suurendab veotellija halduskoormust tingimustes, kus ta laadimisprotsessi operatiivselt sekkuda ja ka mõjutada ei suuda.

Lisaks ei vasta autoveoseaduses toodud veose saatja terminoloogia alati reaalselt asetleidva veose vedamiskindlalt paigutamise, kinnitamise ja katmisega tegeleva isikuga.

Arusaadavus

Eelnõu jätab tagamata võimaluse oma eesmärgist täielikult ja õigesti aru saada. Eelnõus viidatud standarditele (12 nimetust) puudub vaba ligipääs, ehk puudub reaalne võimalus normiga tutvuda. Sellest tulenevalt ei pruugi eelnõu sihtgrupp aru saada standardites kajastatud arvutamise, kinnitamise jm meetoditest.

Eeltoodust tulenevalt leiab Kaubanduskoja, et eelnõu sellisel kujul on liiga üldine, ei täida oma eesmärki ega ole praktikas kasutatav.

Loodame, et Kaubanduskoja märkusi on võimalik sätete muutmisel või täiendamisel arvesse võtta. Vajadusel oleme valmis oma seisukohti täiendavalt selgitama.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Peadirektor

Koostanud: Merike Koppel merike.koppel@koda.ee 604 0072