

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 29.01.2018 nr 2-1/17-0729/825
Meie 13.02.2017 nr 4/39

Arvamuse esitamine reisiettevõtja kogumüügi aruande muutmise kohta

Lugupeetud Kadri Simson!

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) tänab Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumit võimaluse eest avaldada arvamust majandus- ja taristuministri määruse „Pakettreiside ja seotud reisikorraldusteenuste kogumüügi aruande vorm“ eelnõu (edaspidi eelnõu) kohta. Järgnevalt toome välja oma kommentaarid seoses antud eelnõuga:

Ettemaksed seotud reisikorraldusteenuste puhul

Kaubanduskoja liikmete hinnangul tuleks määruses täpsustada selgitusi seoses seotud reisikorraldusteenuste osutajate tagatise kohustusega ettemaksete edasi kandmisel. Koda peab siinkohal silmas järgmisi selgitusi seletuskirja leheküljel 2: „*Siinjuures tuleb tähele panna, et seotud reisikorraldusteenuseid pakkuva ettevõtja tagatise kohustus piirdub üksnes temale reisija poolt tehtud ettemaksetega (näiteks kui reisiteenus jääb osutamata põhjusel, et seotud reisikorraldusteenuseid pakkuv ettevõtja ei ole reisijate makseid tegelikule teenuse osutajale edastanud) ning konkreetse reisiteenuse eest vastutab ta vaid juhul, kui ta on tegelik teenuse osutaja.*“ Vastavalt turismiseaduse § 15 lõikele 1 peab seotud reisikorraldusteenuste lepingute sõlmimist hõlbustaval ettevõtjal olema tagatis juhaks, kui seotud reisikorraldusteenuste osaks olev reisiteenus jääb osutamata tema maksevõime tõttu. Kusjuures ka direktiivi 2015/2302 artikkel 19 sätestab seotud reisikorraldusteenustega kaasneva maksejõuetuse vastase kaitse põhimõtte, mille kohaselt peab seotud reisikorraldusteenuste hankimist hõlbustavatel ettevõtjatel olema tagatis kõikide reisijatelt saadud maksete tagasimaksmiseks, kui seotud reisikorraldusteenuse osaks olev reisiteenus jääb nende maksejõuetuse tõttu osutamata.

Eelnevast tulenevalt peetakse nii turismiseaduse kui ka direktiivis oluliseks seda, kas ettemaksed on seotud reisikorraldusteenuse osutaja käes. Juhul, kui seotud reisikorraldusteenuse osutaja on ettemaksed edasi kandnud eesmärgiga täita reisijaga sõlmitud lepingut, vabaneb seotud reisikorraldusteenust pakkuv ettevõtja tagatise kohustusest. Siinkohal saab näiteks tuua olukorra kus seotud reisikorraldusteenuste



osutaja kannab ettemaksed edasi ettevõttele, kes omakorda peab ettemaksed kandma edasi tegelikule teenuse osutajale. Direktiivis ega turismiseaduses ei ole peetud oluliseks seada tagatis otsesesse sõltuvusse reisija ettemaksete maksmisest tegelikule reisiteenuse osutajale. Seda eelkõige ka seetõttu, et seotud reisikorraldusteenuse osutajal ei ole tihti võimalust jälgida, millal ettemaksed tegelikule teenuse osutajale jõuavad. Eestis on põhimõtte selge määratlus eriti oluline ka seetõttu, et sellest oleneb, kas ettevõtja peaks kajastama edasi kantud, kuid tegelikule teenuse osutajale veel jõudmata ettemakseid oma aruandes või mitte. Sellest tulenevalt palume määruses täpsustada selgitusi seoses seotud reisikorraldusteenuste osutajate tagatise kohustusega ettemaksete edasi kandmisel.

Samal põhjusel palub Kaubanduskoda täpsustada antud määruse seletuskirja osas, mis puudutab ettemaksete kajastamise selgitusi. Nimelt on leheküljel 3 toodud järgnevad selgitused: „*Ettemaksete kajastamisel tuleb silmas pidada, et need hõlmaksid kõiki aruandeperioodi viimase päeva seisuga reisi ettevõtja käes olevaid ettemakseid pakettreiside (sh lunastamata pakettreiside kinkekaarte) või seotud reisikorraldusteenuste eest. See tähendab, et ka varasema(t)el perioodi(de)l müüdud pakettreiside või seotud reisikorraldusteenuste eest võetud ettemaksed peavad kajastuma 4 aruande ettemaksete lahtris kuni hetkeni, mil reisi ettevõtja on oma kohustused reisijate ees täitnud.*” Kaubanduskoja hinnangul ei ole antud selgitused korrektsed seotud reisikorraldusteenuste puhul. Vastavalt direktiivis toodud põhimõtetele ja turismiseadusele kehtib seotud reisikorraldusteenuste puhul teistsugune tagatise arvestamise kord, mille kohaselt ettemaksed peavad kajastuma aruande ettemaksete lahtris hetkeni, mil ettemaksed seotud reisikorraldusteenuste eest on seotud reisikorraldusteenuseid pakkuva ettevõtja käes. Oleme seda selgitanud ka oma esimeses kommentaaris seoses antud eelnõuga. Sellest tulenevalt palume täpsustada antud põhimõtet nii seletuskirjas kui ka aruande vormis.

Ebatäpsus seletuskirjas

Seletuskirja leheküljel 3 on toodud järgmine selgitus: “*Neljandaks tuleb märkida, et uue vormi kohaselt esitatakse andmed kogumüügi kohta kõikidele reisijale ja mitte vaid tarbijatele.*” Lähtudes varasemast aruandevormist, peaks Kaubanduskoja hinnangul seal olema, et andmed esitatakse kõikide reisijate ja mitte vaid tarbijate kohta. Hetkel jääb seletuskirjast mulje nagu aruannet tuleks esitada reisijatele, mitte Tarbijakaitseametile.

Mõjude analüüs

Kaubanduskoja liikmete hinnangul on seletuskirjas toodud mõjude analüüs küllaltki pealiskaudne. Arvestades liikmetelt saadud tagasisidet, mõjutab seotud



EESTI
KAUBANDUS-
TÖÖSTUSKODA

reisikorraldusteenuste käsitlemisel nii seniseid reisikorraldajaid kui paljusid ettevõtjaid, kellel varasemalt tagatise kohustust ei olnud. Samuti mõjutab uus aruandevorm ning selle täitmine mitmeid ettevõtjaid. Kaubanduskoja liikmed on välja toonud, et seotud reisikorraldusteenuste kohta aruande koostamine eeldab iga arve kohta eraldi arvestust, mis näitab, kas müüdud teenused moodustavad seotud reisikorralduse või mitte ning kas teenuse eest on edasi makstud või mitte. See nõuab firmades täiendavad IT-arendusi ja/või tohutul hulgal käsitööd. Sellest tulenevalt palub Koda seletuskirja täpsustada selle osas, millise uuringu järgi kulub ettevõtjatel 4 tundi keskmiselt aruande täitmiseks ning kust tuleb keskmine töökulu aruande täitmiseks. Samuti palume seletuskirjas välja tuua, kas arvestatud on ka kuludega, mida ettevõtjad peavad tegema uutele arendustele seoses seotud reisikorraldusteenuste kohta aruande esitamisega.

Eelpool toodust tulenevalt palume seletuskirjas ja aruande vormis täpsustada seotud reisikorraldusteenuste puhul ettemaksete arvestamise kohustust ettemaksete edasi kandmisel. Samuti palume seletuskirja võimalusel täiendada mõjude analüüsi osas.

Loodame, et peate võimalikuks meie tähelepanekuid arvesse võtta.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts

Peadirektor

Koostanud: Liisu Lehtsalu Liisu.Lehtsalu@koda.ee 6040072