



Keskkonnaministeerium  
Narva mnt 7a  
15172 Tallinn

Meie 12.12.2014.a nr 4/330

## **Ettepanek pikendada pakendiregistrisse esitatavate andmete audiitorkontrolli rakendamist**

Lugupeetud Mati Raidma

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi Kaubanduskoda) pöördub Teie poole sooviga teha ettepanek pikendada 01.jaanuaril 2015. a jõustuva pakendiaruandluse audiitorkontrolli kohustuse rakendamist pakendiettevõtjale ühe aasta võrra. Seega teeme ettepaneku, et pakendiaruandluse audiitorkontrolli kohustus pakendiettevõtjale jõustuks 01.jaanuaril 2016.a. Ettepanek on ajendatud Kaubanduskoja liikmetelt saadud tagasisidest.

Kehtiva pakendiseaduse<sup>1</sup> järgi on pakendiregistrile esitavate andmete auditeerimise kohustus ainult taaskasutusorganisatsioonil ning ettevõtjad peavad tarbitud pakendite kohta vaid arvestust pidama. Seega puudub hetkel pakendiettevõtjal seadusest tulenev auditeerimise kohustus.

Alates 2015. aasta 1. jaanuarist peavad eelmise kalendriaasta (s.t ka 2014. aasta) kohta pakendiregistrile esitatavat infot auditeerima ka pakendiettevõtjad (pakendiseaduse § 24<sup>1</sup>). Kaubanduskoja liikmed rõhutavad, et 1. jaanuaril 2015. a jõustuv seaduse muudatus on tagasiulatava jõuga, mistõttu pole pakendiettevõtjale jäetud mõistlikku aega pakendiaurande auditeerimise planeerimiseks. Nimelt tuleb ettevõtjal teostada pakendi audiitorkontroll ka juba käesoleva, 2014. aasta kohta, kuigi seaduse muudatus ise pole veel jõustunud.

Pakendiseaduse muudatus, mis nõuab ka pakendiettevõtjalt audiitorkontrolli tõstab oluliselt ettevõtja halduskoormust. Tegemist on ettevõtjale lisakohustuse toova muudatusega, millega kohanemiseks tuleb jätta mõistlik aeg. Kaubanduskoja liikmete hinnangul seadusandja seda käesoleval juhul teinud ei ole.

Kaubanduskoda kahtleb, kas tagasiulatava jõuga pakendiseaduse muudatus, mis paneb ettevõtjale lisakohustusi, kuid ei anna kohanemiseks piisavat ülemineku aega, on põhiseaduse §-st 10 tuleneva õiguskindluse põhimõttega kooskõlas. Õiguskindluse põhimõtte tähendab muu hulgas, et uute regulatsioonide jõustamiseks tuleb ette näha mõistlik aeg, mille jooksul adressaadid saaksid uute normidega tutvuda ning oma tegevuse vastavalt ümber korraldada. Õiguskindlusele vastab olukord, kus riik ei kehtesta uusi regulatsioone meelevaldselt ja nõ üleöö. Uue õigusliku olukorra loomisel peab seadusandja tagama, et õiguse adressaadil oleks oma tegevuse ümberkorraldamiseks mõistlikul määral, st piisavalt aega.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Pakendiseadus – RT I, 29.06.2014, 49.

<sup>2</sup> Riigikohtu üldkolleegiumi 16.03.2010 otsus nr 3-4-1-8-09, p 83.

Pakendiseaduse muudatus, millega kohustatakse pakendiettevõtjaid lisaks pakendiaruandele teostama ka audiitorkontrolli, võeti vastu 07.05.2014. Seega 2014. aasta alguses polnud pakendiettevõtja veel teadlik, et peab käesoleva aasta kohta lisaks pakendiaruandele teostama ka audiitorkontrolli. Kaubanduskoja hinnagul ei jäta tagasiulatava mõjuga pakendiseaduse muudatus ettevõtjale oma tegevuse planeerimiseks piisavalt aega. Ettevõtte peab juba täna hakkama oma tegevust korrigeerima, et see vastaks alles tulevikus, 01.01.2015. a. jõustuva seaduse nõuetega.

Eeltoodust tulenevalt on Kaubanduskoda seisukohal, et 01.01.2015. a jõustuv pakendiseaduse muudatus (pakendiseaduse § 24<sup>1</sup>) on vastuolus õiguskindluse põhimõttega. Teeme ettepaneku lükata auditeerimiskohustuse rakendamine ühe aasta võrra edasi. Seega teeb Kaubanduskoda ettepaneku muuta pakendiseaduse §-i 24<sup>1</sup> jõustumise rakendussätet §-i 39<sup>2</sup> ja sõnastada see järgmiselt:

***„§ 39<sup>2</sup>. Pakendiregistrisse esitatavate andmete audiitorkontrolli rakendamine  
Käesoleva seaduse § 24<sup>1</sup> jõustub 2016. aasta 1 jaanuaril.“***

Kaubanduskoda loodab, et peate vajalikuks meie seisukohaga arvestada. Vajadusel oleme valmis oma seisukohti täiendavalt põhjendama.

Lugupidamisega

Mait Palts  
Eesti Kaubandus-Tööstuskoja peadirektor

Koostanud: Simoona Hion [simoona@koda.ee](mailto:simoona@koda.ee) +372 604 0072