

**Rahandusministri määruse
„Eriteenusena osutatud tolliteenuse kulude arvutamise ja nende eest tasumise kord“
eelnou seletuskiri**

I Sissejuhatus

1.1 Sisukokkuvõte

Rahandusministri määruse eelnõu „Eriteenusena osutatud tolliteenuse kulude arvutamise ja nende eest tasumise kord“ (edaspidi *eelnou*) on valmistatud ette tolliseaduse § 6 lõike 5 alusel.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (uuesti sõnastatud) (ELT L 269, 10.10.2013), edaspidi (*tolliseadustik*) rakendus 1. maist 2016. Uue tolliseadustiku peamine eesmärk on ühetaoliste nõuete kehtestamine ja tollivormistuse uude, ühetaolisse elektroonilisse keskkonda viimine kõikides Euroopa Liidu liikmesriikides. Elektrooniline keskkond luuakse järk-järgult aastaks 2020 ning aastatel 2016–2020 rakendatakse üleminekusätteid.

Eelnõu asendab kehtiva rahandusministri 23.04.2004 a määruse nr 36 „Tolliteenuse kulude arvutamise ja tolliteenuse eest tasumise kord“, seoses uue tolliseaduse jõustumisega. Kuna muudatuste maht oli suur, siis koostati uus tolliseadus, kus ühtlasi ajakohastati ka sätted, mis otseselt tolliseadustikust tulenevalt muutmist ei vaja, sh muudetakse tolliteenuse kulu arvutamise korda. Kehtiva määruse alusel lähtutakse tolliametnike töötasu arvutamisel tolliametnike keskmisest palgast teenuse osutamisele eelnenud kalendriaastal. Keskmise palk ei arvesta Maksu- ja Tolliameti muude väljamaksetega lisaks palgamaksele. Seega ei kata keskmine palk Maksu- ja Tolliameti tegelikke kulusid. Eelnõuga muudetakse tolliteenuse kulu arvutamise korda ja asendatakse keskmine palk laiema mõistega – keskmine palgakulu, mis sisaldab lisaks palgale ka muid väljamakseid.

Tolliseadustiku artikli 52 lõikes 2 sätestatud eriteenusena tolliteenuse osutamise kulude arvutamisel võetakse aluseks tolliametniku keskmine palgakulu ja transpordikulud.

1.2 Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja valmistas ette Rahandusministeeriumi tolli- ja aktsiisipoliitika osakonna peaspetsialist Kaire Taar (telefon 611 3423, e-kiri kaire.taar@fin.ee). Eelnõu toimetas keeleliselt õigusosakonna keeletoimetaja Sirje Lilover (telefon 611 3638, e-kiri sirje.lilover@fin.ee). Juriidilise kvaliteedi kontrolli tegi õigusosakonna jurist Heili Jaamu (telefon 611 3645, e-kiri heili.jaamu@fin.ee).

1.3 Märkused

Rahandusministri 23.04.2004 a määrus nr 36 „Tolliteenuse kulude arvutamise ja tolliteenuse eest tasumise kord“, (RTL 2004, 50, 866 edaspidi *määrus nr 36*) tunnistatakse kehtetuks.

II Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga kehtestatakse eriteenusena tolliteenuse kulude arvutamise ja tolliteenuse eest tasumise kord.

Tolliseadustiku artikkel 52 lõige 2 sätestab, et toll võib nõuda tasu eriteenuste eest või nõuda tagasi nendega seonduvaid kulusid, eelkõige järgmiste teenuste puhul:

1) tolli personali kohalolu väljaspool tolliasutuse ametlikke lahtiolekuaegu või väljaspool tolliasutuse tööruume, kui selleks on esitatud taotlus;

2) kauba läbivaatamine või proovide või näidiste võtmine tõendamise eesmärgil või kauba hävitamine, kui sellega kaasnevad muud kulud kui tollipersonali kasutamisega seotud;

3) erakorralised kontrollimeetmed, kui need on vajalikud kauba liigi või võimaliku ohu tõttu.

Tolliteenuse tellinud isik kannab tolliteenuse osutamisega seotud kulud. Eelnõu sätestab, et eriteenusena tolliteenuse osutamise kulude arvutamisel võetakse aluseks tolliametniku keskmine palgakulu ja transpordikulud. Kehtiva määruse alusel lähtutakse tolliametnike töötasu arvutamisel tolliametnike keskmisest palgast teenuse osutamisele eelnenud kalendriaastal. Keskmine palk ei arvesta Maksu- ja Tolliameti muude väljamaksetega lisaks palgamaksele. Seega ei kata keskmine palk Maksu- ja Tolliameti tegelikke kulusid. Eelnõuga muudetakse tolliteenuse kulu arvutamise korda ja asendatakse keskmine palk laiema mõistega – keskmine palgakulu, mis sisaldab lisaks palgale ka muid väljamakseid. Muudatus puudutab eelnõu § 2 lõikeid 3 ja 4.

Töötasu arvutatakse vastavalt tolliteenuse osutamisele kulunud ajale. Tolliteenuse osutamisele kulutatud aja hulka arvatakse ka tolliametniku tolliteenuse osutamise kohale- ja tagasisõiduks kulutatud aeg. Transpordikulu arvutatakse juhul, kui tolliametnik kasutab tolliteenuse osutamise kohale- ja tagasisõiduks Maksu- ja Tolliameti ametisõidukit.

Tolliametniku töötasu ja transpordikulu määrad arvutab välja Maksu- ja Tolliamet ning avaldab need oma veebilehel.

Eelnõu § 1

Tolliteenuse, mida osutatakse isikuga kokkulepitud kohas ja ajal, osutamise kuludeks on tolliametniku töötasu ja transpordikulu.

Eelnõu § 2

Töötasu arvutatakse vastavalt tolliteenuse osutamisele kulunud ajale, mida arvestatakse tunni täpsusega, kusjuures täistundi ületav aeg loetakse järgmiseks täistunniks. Tolliteenuse osutamisele kulutatud aja hulka arvatakse ka tolliametniku tolliteenuse osutamise kohale- ja tagasisõiduks kulutatud aeg. Tolliametniku töötasu arvutamisel lähtutakse tolliametnike keskmisest palgakulust (keskmine palk ja muud väljamaksed) teenuse osutamisele eelnenud kalendriaastal. Keskmise palgakulu arvutamisel võetakse arvesse ainult nende ametnike palgakulu, kes reaalselt tolliformaalsusi teostavad so tollipunktide teenust osutavad ametnikud. Tolliametniku töötasu arvutamisel aluseks võetav keskmine palgakulu ühe tunni kohta avaldatakse Maksu- ja Tolliameti veebilehel.

Eelnõu § 3

Transpordikulu täiskilomeetrites arvutatakse juhul, kui tolliametnik kasutab tolliteenuse osutamise kohale- ja tagasisõiduks Maksu- ja Tolliameti ametisõidukit. Transpordikulude arvutamisel lähtutakse Maksu- ja Tolliameti ametisõidukite kasutamise keskmisest kulust sõidukilomeetri kohta teenuse osutamisele eelnenud kalendriaastal.

Tolliametniku transpordikulu määrad arvutab välja Maksu- ja Tolliamet ning avaldab need oma veebilehel.

Eelnõu § 4

Arve teenuse osutamise eest väljastatakse isikule kahe tööpäeva jooksul teenuse osutamise päevast arvates.

Eelnõu § 5

Teenuse eest tasutav summa laekub riigieelarvesse ning tasutakse arvel näidatud Rahandusministeeriumi pangakontole. Teenuse eest tasumise tähtaeg on viis kalendripäeva.

III Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas tolliseadustiku ja tolliseadustiku rakendussätetega.

IV Mõjud

Määruse mõjude hindamisel võeti aluseks Justiitsministeeriumi ja Riigikantselei koostatud „Mõjude hindamise metoodika“. Eelnõul puuduvad mõjud dokumendis loetletud mõjude valdkondadele.

V Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too kaasa kulusid ja lisategevusi ega otsesest tulu riigieelarvesse.

VI Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. juulil 2017.a.

VII Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu on valminud koostöös Maksu- ja Tolliametiga. Eelnõu esitatakse arvamuse avaldamiseks Maksu- ja Tolliametile ning Eesti Kaubandus-Tööstuskojale.